



Universitatea Babeş-Bolyai din Cluj-Napoca

Facultatea de Studii Europene

REZUMAT AL TEZEI DE DOCTORAT

CONDUCĂTOR DE DOCTORAT
PROF. UNIV. DR. VASILE PUŞCAŞ

Student-doctorand
ORITH RISHPI

Septembrie 2018



Universitatea Babeş-Bolyai din Cluj-Napoca

Facultatea de Studii Europene

Examinarea atribuțiilor legale ale membrilor consiliului autorității locale urbane în vederea dezvoltării unui model de administrație publică locală în contextul globalizării

CONDUCĂTOR DE DOCTORAT
PROF. UNIV. DR. VASILE PUȘCAȘ

Student-doctorand
ORITH RISHPI

Septembrie 2018

Dedicație

Dedic această teză de doctorat iubitei mele familii.

Părinților mei, Ita și Avigdor Lavi, care m-au învățat ce înseamnă dedicația, iubirea și responsabilitatea.

Soțului meu, Yuval, care a așteptat, a așteptat și a așteptat, cu foarte multă răbdare.

Copiilor mei iubiți, Gal, Or și Dor, pentru aprecierea și încurajările de pe toată durata studiilor doctorale

Și lui Razi, iubitul meu nepot, care m-a făcut să râd, m-a ajutat să mă concentrez și să-mi finalizez cercetarea.

"Întâlnirile administrative reprezintă pentru libertate ceea ce școlile primare reprezintă pentru știință; o aduc „... mai aproape de oameni..."

Alexander de Tocqueville, în *Democracy in America*

Mulțumiri

Calde mulțumiri domnului profesor dr. Vasile Pușcaș, coordonatorul și mentorul meu, pentru că m-a îndrumat cu înțelepciune pe perioada studiilor doctorale și pentru considerațiile asupra cercetării mele. Sfaturile sale discrete și subtile mi-au luminat această călătorie și au transformat procesul cercetării într-o experiență unică și benefică pentru mine. Colaborarea cu dumnealui a fost un privilegiu pentru mine.

Doresc să mulțumesc din suflet, de asemenea, domnului prof. dr. Nicolae Păun, pentru că m-a ajutat să caut și să aleg eșafodajul teoretic al cercetării mele. Mi-a arătat drumul într-o manieră elegantă și inteligentă, pentru care îi sunt pe deplin recunoscătoare.

Mulțumesc și echipei devotate a A.D. Atid din Israel: în primul rând lui Danny și lui Avishay, și de asemenea lui Yehudit care a fost motorul meu secret care m-a ajutat să înaintez și m-a inspirat, și nu în ultimul rând lui Miri, care a fost un sprijin de nădejde în multe aspecte legate de această cercetare.

Mulțumesc, în egală măsură, colegilor și prietenilor mei de pretutindeni, care mi-au dat putere și dorința de a reuși.

Cuprins

ABSTRACT

CAPITOLUL I: INTRODUCERE	1
I.1	Importanța și contribuția cercetării..... 1
I.2	Obiectivele cercetării și întrebările de cercetare 2
I.3	Justificarea temei de cercetare 2
I.4	Scopul și limitele cercetării..... 2
I.5	Contribuția la domeniul cercetării 3
Cuvinte cheie	3
CAPITOLUL II: CADRUL CONCEPTUAL ȘI CONSIDERAȚII DE ORDIN TEORETIC	3
II.1	Administrațiile publice locale în statele democratice 3
II.2	Cazul administrațiilor publice locale în Israel 4
II.3	Marile orașe și așezările urbane5
II.4	Modele de guvernare urbană5
II.5	Administrația locală de calitate la nivel mondial 6
II.6	Administrația locală de calitate în Israel 6
II.6.1	Triunghiul puterii locale6
II.7	Consiliile municipale și membrii consiliilor municipale 7
II.8	Primarii și membrii consiliilor municipale 8
II.9	Urbanizarea 8
II.10	Globalizarea și piețele globale, localizare și glocalizarea 9
II.11	Relații internaționale, paradiplomație.....10
II.12	Europenizare 11
II.13	Regionalizare 12
II.14	Atribuțiile membrilor consiliului municipal: roluri, funcții și statut 12
II.15	Cadrul conceptual 15
II.16	Contribuția cercetării la domeniul cunoașterii 15
II.17	Obiective principale și obiective derivate ale cercetării 16

CAPITOLUL III: METODE ȘI METODOLOGIE	16
III.1 Paradigma calitativă	16
III.1.1. Opt caracteristici majore ale cercetării calitative	17
III.2 Abordarea de cercetare prin studiul de caz	17
III.3 Planul cercetării și etapele cercetării	19
III.3.1 Paradigma de cercetare	20
III.3.2 Planul cercetării și metodologie	20
III.3.3 Metode	20
III.4 Plan detaliat de cercetare, profiluri, metode de analiză	21
III.5 Populația de cercetare și metode de eșantionare	22
III.6 Instrumente de cercetare	23
III.6.1 Analiza documentelor	23
III.6.2 Interviuri semi-structurate	23
III.6.3 Pilot, sondaj de opinie, validări	23
III.7 Metodologia analizei datelor	24
III.8 Criterii pentru o cercetare calitativă optimă	25
III.9 Poziția cercetătorului	25
III.10 Considerații de natură etică	26
CAPITOLUL IV: REZULTATE	27
IV.1 Teme principale	27
IV.1.1 Lipsa clarității duce la frustrare	27
IV.1.2 Persoanele responsabile cu monitorizarea informațiilor nu-și mai îndeplinesc rolul	27
IV.1.3 Pragmatism politic	28
CAPITOLUL V: DISCUȚII, CONCLUZII, RECOMANDĂRI	28
V.1 Concluzii și recomandări	30
V.1.1 Concluzii de natură factuală	30
V.1.2 Concluzii de natură conceptuală	30
V.1.2.1 Lărgirea cadrului conceptual pentru cercetările viitoare	31
V.2 Acoperirea lacunelor de cunoștințe din domeniu	31

V.3	Limite ale cercetării	32
V.4	Recomandări	33
V.4.1	Recomandări privitoare la cercetările ulterioare	34
BIBLIOGRAFIE		35
ANEXE		42

Abstract

Prezentul studiu examinează relațiile între actorii și instituțiile din cadrul administrației publice locale. În mod specific, cercetarea se axează pe atribuțiile membrilor aleși ai consiliilor municipale și examinează influența asupra rolului, funcțiilor și statutului acestora în Israel, în contextul globalizării. Autoritățile locale reprezintă instituții importante din interiorul oricărui stat, regiune sau comunitate. Ele sunt și actori principali pe arena globală, practicând paradiplomația la un nivel de intensitate fără precedent.

Analiza relațiilor de putere și a triunghiului de forțe din cadrul administrației publice locale percepe membrii consiliului municipal (consilierii locali) și atribuțiile acestora dintr-o nouă perspectivă, în care membrii consiliului local reprezintă punctul central de interes. Membrii consiliului local reprezintă factorii principali, și totuși marginalizați, în discuțiile pe marginea reformei administrației publice. Prezentul studiu are ca obiectiv crearea unui model al administrației publice locale de calitate în contextul prezent urban glocalizat¹.

Urbanizarea reprezintă un fenomen global, un proces prin care majoritatea locuitorilor globului se transformă în orașeni. Orașele mari sunt implicate în paradiplomație intensă, sunt influențate de procesele de globalizare; orașele influențează globalizarea și relațiile internaționale și sunt la rândul lor influențate de acestea. În Israel, în momentul de față cu precădere, se resimte necesitatea reformelor în sectorul administrației publice locale.

Obiectivul acestui proiect de cercetare este dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale din Israel, ancorat în perspectiva relațiilor internaționale, în contextul globalizării. Cercetarea se bazează pe două obiective și întrebări de cercetare derivate din acest prim obiectiv, și anume:

- 1 – De a examina maniera în care „atribuțiile” legale ale membrilor consiliului

Glocalizarea – traducere a neologismului englezesc format din cuvintele « Globalisation » + ¹ « localisation », reprezintă adaptarea specifică a unui produs sau a unui serviciu la specificul locului unde este vândut sau al culturii căreia i se adresează

administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora, 2 – De a explora rolul, funcția și statutul primarilor, aflați în fruntea sistemului de administrație publică locală. Metodologia pe care am utilizat-o se bazează pe studiul de caz calitativ, pe baza interviurilor obținute de la membri ai administrației publice locale, primari și factori interesați importanți, precum și pe baza analizei proceselor verbale ale ședințelor ce au avut loc în primărie și a altor documente relevante.

Rezultatele indică faptul că atribuțiile membrilor consiliului local sunt vag formulate. Rezultatele indică, de asemenea, fără echivoc, faptul că poziția personalului administrativ s-a îndepărtat de cea independentă, de personal cu rol în operarea și monitorizarea informațiilor, apropiindu-se de poziția pe care primarul o are în cadrul structurii. Dacă așa stau lucrurile, și aceasta pare a fi realitatea, atunci trebuie cercetate normele generale, cultura și standardele sociale ale societăților în care operează acești actori, pentru a se încerca înțelegerea modelelor și situațiilor care generează acest context.

În concluzie, date fiind atribuțiile vagi și frustrările generate în rândul membrilor consiliului administrației locale, chestiunea legiferării structurii administrative, a capacităților, drepturilor și atribuțiilor membrilor consiliilor administrației locale ar trebui să aibă în vedere o serie de beneficii de ordin financiar și social. Acestea reprezintă o parte importantă a necesităților ce derivă din rezultatele și discuțiile prezentei cercetări. Membrii consiliului municipal ar trebui să fie plătiți, într-un fel sau altul, să aibă atribuții legale clare, posibilitatea de a promulga reglementări la nivel local și ar trebui să fie sprijiniți de sistem, adică de instituțiile formale de la nivel local și național. Se evidențiază necesitatea de a echilibra raportul de forțe pe arena locală, consolidarea statutului membrilor consiliului fiind posibilă prin întărirea poziției lor de gardieni ai legii și printr-un sistem de norme mai democratice în rândul cetățenilor, norme care trebuie promovate și implementate, necesitatea lor fiind stringentă.

Academic and professional background

- Master în Administrație Publică - Management și Administrarea Afacerilor (CUM LAUDE)
- Licențiat în Drept
- Licențiat în Lingvistică (CUM LAUDE)
- Studii de master – Managementul Afacerilor și Dezvoltare Organizațională
- Avocat, Baroul Israel
- Președinte al unui comitet regional de planificare
- Lector la Centrul Academic Shaarei Mishpat, Facultatea de Drept și Administrație Publică
- Membru al Consiliului companiei regionale de căi ferate Metropolitan, companie de stat NETA Ltd.

Am fost timp de mai mulți ani membru ales al consiliului municipal. În calitate de antreprenor social am fondat AHAM, un forum activ de peste 15 ani ce promovează administrația publică locală de calitate. AHAM a luat parte de-a lungul anilor la procesele legislative din Parlamentul Israelian, Knesset. WEPOWER promovează femeii în rolul de leader la nivel local și național și este implicat profesional în elaborarea actelor legislative în acest domeniu. Organizația WEPOWER este extrem de activă și implicată pe arena politică locală și națională din Israel, având legătură cu multiple proiecte de legislație și instruire cu rezultate remarcabile. Recent, WEPOWER a dobândit statutul de ONG consultant la ONU. Sunt, de asemenea, implicată în diverse asociații de afaceri locale și internaționale.

Conferințe

- Conferința Internațională *Education, Reflection, Development, ERD 2015*, 3-4 iulie 2015, Cluj-Napoca, Romania
- Conferința Internațională *Borders, Identities, Communities: The Road to Reconciliation and Partnership in Central and Eastern Europe: Disintegration and Integration Central Eastern Europe*, 2016, Berlin
- Conferința Internațională *Education, Reflection, Development, ERD 2016*, 8-9 iulie 2016, Cluj-Napoca,
- Conferința Internațională DIECE 2017 DISINTEGRATION AND INTEGRATION IN EAST-CENTRAL EUROPE, ediția a IV-a. THE FUTURE OF THE EUROPEAN UNION FROM A HISTORICAL PERSPECTIVE. SHAPING TOMORROW'S EUROPE – IDEAS, PROSPECTS AND STRATEGIES IN THE DIALOGUE BETWEEN GENERATIONS. (Cluj-Napoca, 26-27 octombrie 2017)

Publicații

- 2016 *Does the Job Description of a city council member matter? Towards Better Local Authorities*
- 2016 *Pseudo Democracy in Local Governments in Israel: Steps for a Reform*
- 2017 *Elected City Council Members in the Globalized Urban Setting* prezentată, în curs de publicare.

CAPITOLUL I: INTRODUCERE

I.1 Importanța și contribuția cercetării

Prezentul studiu examinează relațiile între factorii participanți și instituțiile din cadrul administrațiilor publice la nivel local. În mod specific, cercetarea se axează pe atribuțiile membrilor aleși ai consiliilor municipale și examinează influența asupra rolului, funcțiilor și statutului acestora în Israel, în contextul globalizării. În această epocă a globalizării și consolidării relațiilor internaționale, pe de o parte, și a localizării și consolidării sentimentului de apartenență la comunitate (glocalizare), pe de altă parte, provocările cu care se confruntă autoritățile locale sunt mai semnificative ca oricând. Autoritățile locale reprezintă instituțiile democratice responsabile cu zonele metropolitane și marile orașe, precum și cu zonele urbane.

În acest context complicat, scopul prezentului studiu este de a înțelege și apoi de a sugera un model optim pentru administrația publică locală, superior celor disponibile sau care sunt utilizate în prezent. În mod concret, prezentul studiu se axează pe actorii democrației de la nivel local, și anume membrii consiliului municipal, inclusiv primarul, aceștia fiind reprezentanții aleși în mod democratic care își exercită rolul pe arenele globale, locale și glocale atât de complexe.

Administrația publică locală din Israel are mare nevoie de cercetare și de reformă, necesitate apărută de un număr mare ani. Există un deficit democratic și multiple disfuncționalități. Cerințele administrației publice locale sunt în continuă creștere. Din punct de vedere financiar, multe administrații publice locale sunt aproape de eșec. La alegeri, pe lângă primar, consilierii locali sunt aleși pe baza unui al doilea vot separat, însă nu par a avea vreo importanță nici pentru legiuitor, nici pentru restul factorilor implicați. Înțelegerea poziției și a atribuțiilor lor în Israel, din perspectivă locală, glocală și globală, va permite cercetătorului să indice punctele în care pot fi făcute îmbunătățiri și să propună un model mai bun pentru administrațiile publice locale israeliene din contextul urban, având ca termen de comparație contextul glocal. Trebuie luat în considerare faptul că orașele, și prin urmare primarii și consilierii locali sunt angajați în paradiplomație mai mult decât oricând prin prisma rolului lor de reprezentanți aleși.

Caracterul unic al prezentei cercetări rezidă în însuși scopul și obiectivul acesteia. Cercetarea de față reprezintă un studiu de caz asupra membrilor consiliilor locale și atribuțiilor acestora, efectuat în Israel și bazat pe cunoștințele și teoriile furnizate de alte țări. Studiul include aspectele globale și de relații internaționale, precum și aspecte legate de paradiplomație, ce asigură o bază de studiu solidă și deschid perspectivele cercetătorului către posibilități și teorii de ultimă oră în domeniu. În calitate de cercetător sunt eu însămi implicată de un număr semnificativ de ani în acest domeniu de activitate și cercetare.

Înțelegerea teoretică și practică dintr-o perspectivă globală poate ajuta la îmbunătățirea sistemelor existente. În aceeași măsură, înțelegerea profundă a sistemului, dincolo de chestiunile cotidiene, ne ajută să privim societatea în ansamblul ei, să căutăm universalitățile, să înțelegem normele și aspectele sociale ale sistemelor în care operăm și pe care le administrăm, sperând astfel să adăugăm cunoștințe valoroase în domeniul administrației publice locale din Israel și chiar dincolo de granițele țării.

I.2 Obiectivele cercetării și întrebările de cercetare

Obiectivul acestui proiect de cercetare este dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale din Israel, ancorat în perspectiva relațiilor internaționale, în contextul globalizării. Cercetarea se bazează pe două obiective și întrebări de cercetare derivate din acest prim obiectiv, și anume: 1 – De a examina maniera în care „atribuțiile” legale ale membrilor consiliului administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora, 2 – De a explora rolul, funcția și statutul primarilor, aflați în fruntea sistemului de administrație publică locală, în relație cu membrii consiliului municipal. Metoda de analiză: analiza de conținut.

I.3 Justificarea temei de cercetare

Cercetările tradiționale asupra administrației publice locale s-au axat pe chestiuni legate de relația între administrația publică locală și administrația centrală. Din perspectiva intensificării globalizării și relațiilor internaționale din ultimele două decenii, înțelegerea relațiilor dintre puterile locale și triumphiul puterii locale devine din ce în ce mai relevantă și se transformă într-un punct central de interes pentru cercetători. Cercetări extinse au fost dedicate administrațiilor și autorităților publice locale doar în ultimele decenii; în cadrul acestor cercetări primarii și personalul administrativ constituie punctul principal de interes pentru cercetători. În prezent este nevoie de o mai bună înțelegere și de mai multe informații asupra triumphiului puterii locale la nivel urban.

Marile orașe devin elemente centrale ale societăților globale moderne, majoritatea populației trăind în prezent în așezări urbane, în special în emisfera vestică. Astfel, așezările urbane, legislația, managementul urban și relațiile de putere ce le guvernează devin aspecte de mare interes și actualitate.

Una dintre componentele care lipsesc aproape cu desăvârșire din cercetările anterioare și cele prezente se referă la membrii consiliilor municipale, consilierii aleși, asupra cărora s-au efectuat foarte puține studii și despre rolul, funcțiile și statutul cărora se știe prea puține lucruri. Atribuțiile membrilor aleși ai consiliilor municipale sunt limitate și vag trasate, la fel ca și cele ale consiliilor municipale.

I.4 Scopul și limitele cercetării

Prezenta cercetare reprezintă un studiu de caz efectuat în Israel, ce a presupus colectarea și examinarea datelor obținute de la autorități locale din Israel și din

interviurile acordate de diverși respondenți Israelieni: membri sau foști membri ai consiliilor locale, primari, miniștri, experți din domeniul academic și nu în ultimul rând cetățeni. Prezentul studiu s-a confruntat cu limitări în ceea ce privește conținutul, limitări izvorâte în special din opțiunile cu privire la metodologie, descrise în Capitolul 3, dedicat Metodologiei de cercetare. Scopul prezentului studiu a fost planificat astfel încât efectuarea studiului să fie fezabilă, cu resursele și abilitățile de care dispunem, pentru o dizertație doctorală. De asemenea, cadrul conceptual a impus limite clare în ceea ce privește temele și chestiunile aduse în discuție. Subiectele teoretice constituie eșafodajul Capitolului 2, dedicat cadrului conceptual, în care sunt discutate pe larg subiectele relevante.

Limitările prezentei cercetări derivă în primul rând din tipul de metodologie pentru care am optat. Abordarea de tip studiu de caz are în mod evident avantaje și inconveniente comparativ cu alte metodologii. Metoda studiului de caz permite o analiză în profunzime a cazului respectiv, însă apar limitări în ceea ce privește posibilitatea de generalizare, precum și limitări privitoare la validitate, aspecte extrem de importante ale abordării cantitative, spre deosebire de abordarea calitativă pentru care am optat în cadrul cercetării noastre. Abilitatea de a particulariza într-un studiu de caz servește studiului respectiv prin oferirea răspunsurilor la întrebările pe care acesta se bazează. Cercetătorul alege abordarea și instrumentele de cercetare cele mai potrivite temei de cercetare și întrebărilor de cercetare respective. Cercetările ulterioare se pot baza pe întrebări de cercetare diferite și pot fi efectuate de cercetători diferiți, care pot opta, la rândul lor, pentru abordări calitative sau cantitative. (Creswell, 2013).

I.5 Contribuții la cunoștințele în domeniu

Epoca prezentă a globalizării, urbanizării și europenizării necesită în mod natural reforme în administrația publică în general și în particular reforme în administrația publică locală (Hambleton & Sweeting, 2014). Administrațiile publice centrale și locale din întreaga lume dezvoltă și fac schimb de idei în legătură cu conducerea urbană, încercând să identifice metode pentru a adapta noile structuri de conducere la aceste cerințe noi și în continuă schimbare, pentru a îmbunătăți nivelul de eficiență și pentru a dezvolta modele de conducere care să consolideze democrația pe plan local.

Faptul că am ales să analizăm triunghiul de forțe format din membrii consiliilor, primari și oficialități ale orașului, aspecte ce au fost rareori cercetate, ne oferă șansa unei mai bune înțelegeri a manierei în care funcționează administrația publică locală și a acestui domeniu complex.

Importanța administrației publice locale și a autorității publice locale este de necontestat. Prezenta cercetare deschide calea către o serie întreagă de idei și noțiuni noi care trebuie cercetate și din care pot rezulta opțiuni noi, încă neexperimentate, în beneficiul administrațiilor publice locale și al democrației în general.

Cuvinte-cheie: administrații publice locale; membrii consiliului municipal; primar; atribuții; relații internaționale, globalizare, paradiplomație.

CAPITOLUL II: CADRUL CONCEPTUAL ȘI CONSIDERAȚII DE ORDIN TEORETIC

II.1 Administrația publică locală în statele democratice

....."Domeniul administrației publice locale va rămâne astfel, fără îndoială, punctul de plecare pentru numeroase dezbateri – atât academice cât și politice – timp de mulți ani." (Denters & Rose, 2005, p.262). În acest context, trebuie luate în considerare câteva dintre cele mai proeminente tendințe: urbanizarea, globalizarea, relațiile internaționale, regionalizarea și europenizarea (Denters & Rose, 2005).

În societățile occidentale, în anii 1970, 33% din populație era urbanizată; procentul a crescut la 75% în anii 1990 și se estimează că va ajunge la 83% în 2030 (Denters & Rose, 2005, p. 2-4). Vor apărea noi metropole și mega-orașe. Marile orașe au fost și au rămas și în prezent locurile unde se întâmplă majoritatea evenimentelor – marile revoluții, noile idei și reforme. „Consilierii reprezintă esența democrației reprezentative locale, făcând legătura între cetățenii de rând și decidenții din arena locală" (Egner, Sweeting & Klok, 2013).

Bussu (2015) afirmă că „încă din anii 1990, mai multe reforme europene au stimulat organisme executive locale puternice și au introdus votul direct pentru primari, în timp ce pentru consilierii de rând s-a prevăzut un rol de coordonare și verificare. Acest aspect s-a tradus de fapt prin slăbirea rolului consilierilor, care s-au simțit dați la o parte... noile inițiative participative au câștigat în popularitate, adesea reiterând legătura directă între primar și comunitatea locală, în timp ce consilierii fac eforturi pentru a-și reînnoi legătura cu cetățenii.” (Bussu, 2015, p. 841). Putnam (1994) afirmă că normele și cultura au un rol foarte important, ca și membrii comunității, situația fiind dinamică, locală, globală și glocală.

Principiul secundar este unul de bază în cadrul reglementărilor și retoricii cu privire la chestiunile legate de descentralizare într-o democrație occidentală, fiind în centrul atenției autorităților locale. (UN-Habitat, 2007). Robert Putnam, în cartea sa intitulată *Making Democracy Work* (1994) aduce în prim plan capitalul social, definit de el drept „trăsături ale vieții sociale – rețele, norme și încredere – care le permite participanților să acționeze împreună în manieră mai eficientă pentru a-și atinge obiectivele comune.” (Putnam, 1994). În mod clar, membrii consiliului local contează.

Faptul că am fost membră aleasă a consiliului local într-un oraș important din Israel, dublat de interesul pentru cercetarea administrației publice locale, atât din

perspectivă academică, cât și din cea a vieții „reale” îmi oferă, ca cercetător, o perspectivă detaliată asupra acestor aspecte.

II.2 Cazul administrațiilor publice locale în Israel

Sistemul israelian de administrație publică locală se bazează pe dreptul britanic, adoptat după Mandatul Britanic, de la fondarea statului Israel în 1948. Principiul *ultra vires* (autoritatea poate funcționa doar în limitele prerogativelor conferite) reprezintă o componentă majoră, în care autorităților locale li se acordă un anumit grad de libertate, fiind permise anumite inițiative legislative la nivel local, în limitele dictate de administrația centrală (Institutul Israelian pentru Democrație, 2012).

Globalizarea înseamnă schimbarea modului de funcționare la diferite niveluri, practica largă a „orașelor gemene” fiind un exemplu elocvent în acest sens, la fel ca și fenomenul „orașelor globale” sau „orașelor alfa”. Primarii, uneori alături de câțiva membri ai consiliului local devin actori în cadrul unei arene globale, Israelul aliniindu-se acestui curent. Cercetătorii (Castells, 2002, Puscas, 2014) percep aceste entități extinse ca fiind structuri administrative pe mai multe niveluri. Primarii devin de facto implicați activ în relațiile internaționale și paradiplomație, în timp ce orașele se transformă în entități economice uriașe care operează sisteme economice masive la nivel local, global și glocal. Stiglitz (2007) susține că deși „devenim din ce în ce mai mult parte a unei economii globale, majoritatea dintre noi trăim în comunități locale și continuăm să gândim, în extraordinar de mare măsură, în manieră locală.” (Stiglitz, 2007, p. 278).

Îndemnul la reformă se face deseori auzit în Israel. Lumea înțelege că există un deficit de democrație (Fischer, 2016, p. 348) și că în cadrul administrațiilor publice locale se perpetuează un anumit tip de pseudo-democrație. Cu scopul de a face o comparație, în lucrarea de față am examinat situația existentă în alte țări.

II. 3 Marile orașe și așezările urbane

„Două sute patruzeci și trei de milioane de americani se înghesuie în 3% din teritoriul țării care reprezintă zona urbană. Treizeci și șase de milioane de oameni trăiesc în Tokyo sau în zonele învecinate, aceasta fiind cea mai productivă zonă metropolitană din întreaga lume... Marile orașe au constituit motorul inovației încă din vremea lui Platon și Socrate în piața ateniană.” (Glaeser, 2012). Astfel, marile orașe au o importanță uriașă.

În 1947, în Marea Britanie este promulgată Legea referitoare la planificarea orașelor și a zonei rurale (Town and Country Planning Act 1947) prin care se introduc fundamentele raționale ale regimurilor locale în sistemul legislativ. De acolo vor fi preluate de Statele Unite și de restul lumii occidentale.

<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1468-2230.1948.tb00073.x/pdf>.

Globalizarea a introdus în managementul municipal și urban o mentalitate mai orientată înspre afaceri. Începând cu anii 1990 și până în prezent implicarea statului în treburile administrațiilor locale din punct de vedere financiar a devenit din ce în ce mai limitată, marile orașe fiind nevoite să găsească metode și instrumente de finanțare proprie pentru a face față cererii crescute pentru servicii. Începând cu anii 80, statul israelian a acordat prioritate spațiului urban și și-a intensificat eforturile cu privire la zonele urbane, Tel Avivul rămânând în centrul preocupărilor. Legislația și reglementările cu privire la planificarea teritorială a favorizat densitatea mai mare a populației în marile orașe, zona metropolitană a Tel Avivului a continuat să crească, cartierele din interiorul Tel Avivului și Ierusalimului au fost renovate, modernizate, numărul locuitorilor a crescut (conform statisticilor guvernului Israelian)

(http://www.cbs.gov.il/statistical/statistical60_heb.pdf).

II.4 Modele de guvernare urbană

...”Majoritatea țărilor occidentale au fost recent martore la dezvoltarea unor noi forme de conducere politică, adesea văzute ca trecere de la guverne la administrație publică” (Denters & Rose, 2005; Pierre, 1999; Kresting & Vetter, 2003). La nivel local au fost introduse diverse variante de „nou management public”, inclusiv idei noi care să consolideze participarea civică, parteneriatele publice și private, implicarea comunității, rețelele de administrație și așa mai departe (Pluss, 2015) .

Scopul prezentei cercetări fiind propunerea unui model îmbunătățit de administrație publică locală, ne interesează să înțelegem maniera în care noile structuri administrative locale afectează funcționarea democrației pe plan local. Aspectul legat de consilierii locali este adesea neglijat, deși aceștia reprezintă o componentă crucială a administrației publice locale (Pluss, 2015). În prezentul studiu, aceștia reprezintă punctul central de interes. Diverse tipuri de administrație publică urbană au efecte inegale în ceea ce privește influența politică a consilierilor municipali.

II.5 Administrația locală de calitate la nivel mondial

Îndemnul la reformă se face auzit la anumite intervale de timp în efortul de a alcătui administrații publice de calitate. „Dezbaterile cu privire la reformele din administrația publică locală sunt aproape perpetue... în schimb vocea consilierilor locali se face rareori auzită...” (Razin & Hazan 2013, p. 265). Una din bazele sugerate pentru schimbare și reformă este de natură financiară, iar o alta ține de putere. O altă bază este cea politică, în timp ce o a patra este aspectul democratic. Schimbările sugerate au scopul de a face administrația locală mai democratică și de a acoperi deficitul democratic de care se pare că suferă.

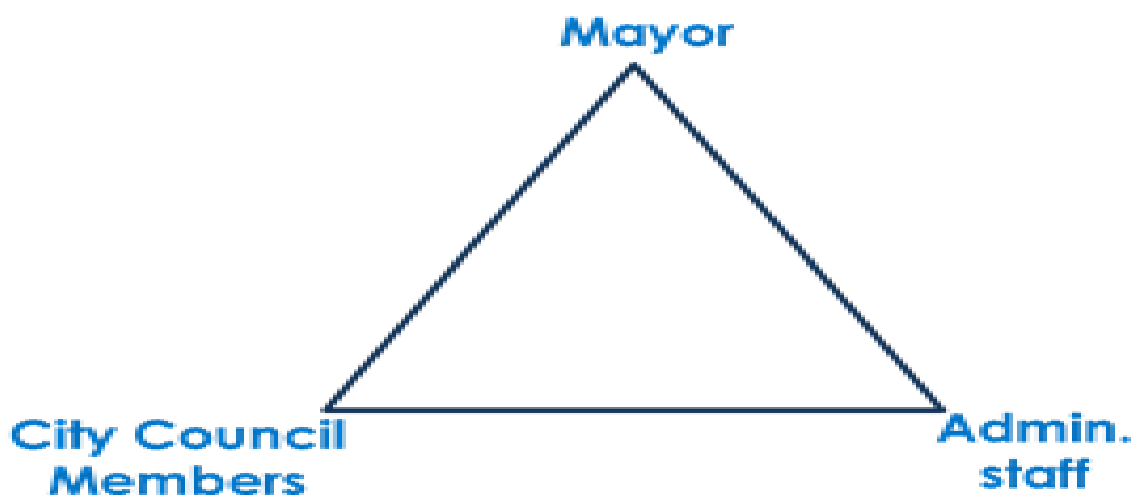
II. 6 Administrația locală de calitate în Israel

O perspectivă asupra ultimilor 20 de ani indică motivații foarte serioase pentru un îndemn la reformă. Există un val constant de nemulțumiri. Motivațiile de bază sunt de natură financiară, politică și geografică. Adesea, apelul către reformă și schimbări

structurale sau modificări legislative este transmis de către organizațiile non-guvernamentale. AHAM (forum al membrilor aleși ai consiliilor de administrație publică din Israel) este un bun exemplu de furnizor de idei și propuneri legislative care s-au dezvoltat și în prezent au început să fie puse în practică în Israel. Acesta este de fapt un apel la acordarea unei autorități sporite membrilor consiliilor locale.

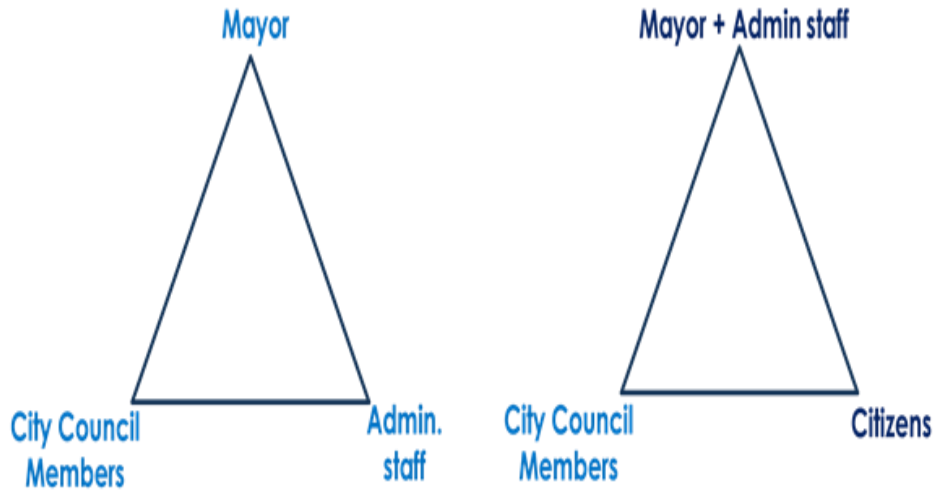
II.6.1 Triunghiul puterii locale

În mod tradițional, triunghiul puterii locale se referă la trei părți: primar, membrii consiliului municipal și personalul administrativ (Zinger & Dana, 2009).



Triunghiul puterii locale – versiunea tradițională

Pe baza rezultatelor obținute putem afirma că triunghiul puterii locale este format din următoarele trei elemente: 1 - primar + personal administrativ, 2 – membrii consiliului, 3 - cetățeni. În primul rând, reiese clar din toate interviurile că în cadrul consiliului, 100% din personalul administrativ este în tabăra primarului și nu reprezintă o entitate separată pe arena administrației locale. În al doilea rând, în epoca în care trăim, este imposibil să excludem cetățenii din ecuație. În consecință, una dintre concluziile prezentei cercetări, prezentată și în capitolul dedicat rezultatelor, este reprezentarea triunghiului puterii locale în maniera redată mai jos:



II. 7 Consiliile municipale și membrii consiliilor municipale

„Consilierii sunt aleși în mod democratic și astfel se așteaptă de la ei să-și reprezinte votanții” (Pitkin, 1972, p. 38-39). Până acum un deceniu, membrii aleși ai consiliilor locale nu reprezentau un punct de interes și nu făceau subiectul legislației sau al interesului cercetătorilor care studiază administrațiile publice locale. Timp de foarte mulți ani, atât în țările occidentale cât și în Israel, vocea și punctele de vedere ale membrilor aleși ai consiliilor locale au rămas neuzitate (Rishpi, 2005; Razin & Hazan, 2013). S-au auzit în schimb, și încă se mai aud, în mare măsură, vocile primarilor și ale asociațiilor acestora.

II.8 Primarii și membrii consiliilor municipale

„În multe state europene primarii au devenit ambasadorii ai localității, având acces la toate nivelurile guvernării în calitate de lideri politici legitimi” (Copus, 2006, p. 145, Copus, 2010). În același timp, consiliul nu mai este altceva decât un organism aflat la dispoziția primarului. (Bussu, 2015, p. 846)

Analizând aspectele instituționale ale conducerii în contextul administrațiilor publice locale și în relația cu primarii și membrii consiliului local, Mouriten și Svava (2002) clasifică leadership-ul în funcție de patru modele de administrație publică locală. Primul model este cel bazat pe primar ca factor de putere. Al doilea îl are în centru pe leader-ul comitetului. Al treilea model de administrație publică locală se bazează pe forța colectivă, iar al patrulea se axează pe formula consiliu-manager.

Pawłowska și Radzik (în curs de publicare) au încercat, de asemenea, să analizeze transformările ce au loc în structura de conducere a administrației publice locale, pe baza a trei criterii: 1 – condițiile instituționale și legale ale conducerii locale, 2 – măsura în care administrația publică locală este doar un agent al administrației centrale sau o expresie a voinței comunității locale și 3 – adaptabilitatea structurilor locale la politicile curente de administrație publică locală. Pe baza criteriilor de mai sus, Pawłowska și Radzik au propus trei modele de leadership al administrației publice locale: tehnocratic, birocratic și transformativ.

În cazul Israelului avem de-a face cu un sistem bazat pe primar ca factor de putere, acesta fiind ales prin vot direct, și un consiliu municipal mai slab. Reforme care să schimbe acest raport de forțe au fost introduse în Israel în 1975, anul în care s-a adoptat noua legislație și în 1978, anul în care au avut loc primele alegeri conform acelor noi prevederi legislative. Unul din prerogativele majore deținute de primari în Israel este acela de a concedia sau a-și pune sub acuzare adjuncții.

II.9 Urbanizarea

Urbanizarea are rădăcini în istorie, dezvoltându-se dramatic în ultimul secol, în primul rând datorită revoluției industriale și cu precădere după încetarea celui de-al doilea război mondial. Dacă în anii 1970 două treimi din populația occidentală era urbanizată, în anii 1990 proporția era deja de trei sferturi, iar în 2030 se estimează că va fi de cinci șesimi (Denters & Rose, 2005, p. 2-4). Un raport al ONU din 2014 estima că în 2050, 66% din populația lumii (nu doar din a lumii occidentale) va trăi în mediul urban.

(<https://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2014-Highlights.pdf>).

Mediul urban cel mai emblematic, unde au loc cele mai intense evenimente este „orașul global” sau „orașul lume”, care creează, constituie și declanșează procese și fenomene globale. Urbanizarea și globalizarea se află într-o relație strânsă. De-a lungul istoriei, atât antice cât și recente, globalizarea a fost posibilă și s-a dezvoltat datorită așezărilor urbane. În marile orașe au încolțit, de fapt, semințele globalizării.

II.10 Globalizarea și piețele globale, localizare, glocalizare

Globalizarea este tendința majoră care trebuie luată în considerare atunci când analizăm arena globală și locală și sistemele de administrație publică locală. Globalizarea este, așa cum putem observa în prezent, însoțită de localizare, în timp ce simultan se manifestă fenomenul de glocalizare. Castells (2002) vede acele metropole extinse ca pe structuri administrative pe mai multe niveluri și accentuează faptul că administrațiile publice locale și regionale vor deveni din ce în ce mai importante în timp. Globalizarea accelerează aceste procese. Conducerea marilor orașe este activă în domeniul relațiilor internaționale, paradiplomație și diplomație, așa cum este cazul, de pildă, în Uniunea Europeană. Statele membre interacționează la nivel internațional, se angajează în procese diplomatice, de la oraș la oraș sau de la oraș la altă entitate culturală, politică, sau de altă natură. Unii autori consideră că alternativa la globalizare nu poate fi decât izolarea (Kipnis, 2014, 728).

Stiglitz (2007) susține că deși „devenim din ce în ce mai mult parte a unei economii globale, majoritatea dintre noi trăim în comunități locale și continuăm să gândim, în extraordinar de mare măsură, în manieră locală.” (Stiglitz, 2007, p. 278).

Marile orașe au devenit, fără îndoială, locurile unde puterile globale ce conduc noua lume se dezvoltă, evoluează și cresc. În Israel, majoritatea administrațiilor publice

locale au semnat tratate și contracte cu orașe gemene. Tel Aviv deține cel mai mare număr de astfel de tratate, respectiv 34, conform site-ului oficial al orașului:

(<https://www.tel-aviv.gov.il/About/Pages/Partnerships.aspx>)

De fapt, este vorba de intensificarea relațiilor internaționale și a paradiplomației. Paradiplomația este definită de Adunarea Regiunilor Europene ca „diplomația și afacerile internaționale administrate de factorii de la nivel regional și local.”

(<https://aer.eu/learning-play-brussels-regional-actors-paradiplomacy-multi-level-europe/>)

Stiglitz (2007) oferă o definiție a globalizării: „În mod fundamental, globalizarea reprezintă integrarea și apropierea țărilor și oamenilor pe fondul reducerii masive a costurilor transporturilor și comunicațiilor, precum și îndepărtarea barierelor artificiale din calea circulației bunurilor, serviciilor, capitalului și cunoștințelor”.

Legea britanică din 2000 referitoare la administrația publică locală (http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/22/pdfs/ukpga_20000022_en.pdf) a afectat o serie întreagă de structuri și instituții rezultând în necesitatea modificării constituțiilor Angliei și Țării Galilor.

Se sugerează că a fost înregistrată o creștere a numărului de rețele implicate în administrația locală și cea economică. Administrația locală pe mai multe niveluri a devenit un fapt, realitatea pe această arenă fiind mai complexă ca oricând, așa cum reiese din "Carta administrației publice locale pe mai multe niveluri din " a Adunării UE a reprezentanților locali și regionali.

(<https://portal.cor.europa.eu/mlgcharter/Documents/MLG%20Charter/Charter%20EN.pdf>).

"În fapt, globalizarea economică a depășit globalizarea politică", după cum afirmă Stiglitz (2007). Este nevoie de instituții internaționale puternice pentru a administra un sistem global de administrație publică devenit haotic în lipsa unei administrări publice globale.

II.11 Relațiile internaționale și paradiplomația

"Din punct de vedere academic, tematica relațiilor internaționale încearcă să înțeleagă maniera în care oamenilor li se oferă sau nu li se oferă valorile de bază ale securității, libertății, ordinii, justiției și bunăstării." (Jackson & Sorenson, 2013).

În această eră a globalizării „există tendința din ce în ce mai puternică de identificare cu comunitatea locală în care oamenii își trăiesc viața de zi cu zi.” (Archer et al., 2007). Este, astfel, important să înțelegem premisele relațiilor internaționale și administrației publice locale și să le contextualizăm. Prin faptul că orașele acționează liber pe arena internațională, relațiile internaționale funcționează ca și cum marile orașe ar fi adevărate state. Acesta este de fapt efectul globalizării, și anume localizarea. Și între aceste două fenomene se interpune glocalizarea.

Wendt, unul dintre cei mai de seamă reprezentanți ai constructivismului (Wendt, 1992), arată că acesta nu reprezintă o teorie a politicii internaționale. Autorul consideră constructivismul ca fiind deschis și aplicabil oricărei forme sociale, și de aceea trebuie clar specificați actorii implicați. Actorii reprezintă unitățile de analiză, componentele care se iau în calcul și se discută. Atât Wendt cât și Immanuel Kant (filosoful din secolul 18) argumentează că putem obține cunoștințe despre lume, însă aceste cunoștințe vor fi întotdeauna subiective, întotdeauna trecute prin filtrul gândurilor și normelor altcuiva (Hacking, 1999, p. 41).

Constructivismul a fost integrat în cadrul disciplinei relațiilor internaționale. Wendt afirmă în legătură cu relațiile internaționale faptul că „tocmai relațiile cu ceilalți crează și validează structurile de identitate și interes; structura nu există și nu are puteri cazuale în afara procesului.” (Wendt, 1992, p. 394). Punctul de plecare al lui Wendt îl constituie interacțiunea dintre state într-un sistem caracterizat de anarhie.

Așa cum am afirmat anterior, relațiile internaționale pe plan local, nu neapărat între state, reprezintă de fapt paradiplomația în acțiune. Paradiplomația este definită de ARE (Adunarea Regiunilor Europene) drept diplomația și afacerile internaționale administrate de actorii de la nivel regional și local. Toate statele membre sunt angajate în prezent în paradiplomație.

<https://aer.eu/learning-play-brussels-regional-actors-paradiplomacy-multi-level-europe/>.

Sfârșitul secolului 20 și epoca prezentă au creat fundamentul pentru o rețea complexă de conexiuni, evenimente și relații de cooperare în cadrul unor structuri multistratificate, creând astfel rețele complexe la nivel local, regional, național și internațional între toți posibii actori implicați. Paradiplomația reprezintă un sector în creștere, puternic legat de administrațiile publice locale și regionale, diferite de cele centrale sau naționale, și care cooperează cu alte entități sub-naționale din alte țări. Administrațiile publice locale reprezintă actorii principali naturali pe o arenă relativ nouă, aflată în plină dezvoltare.

Wendt afirmă, de asemenea, că orașele-stat grecești erau într-adevăr state la vremea respectivă, însă trebuie să realizăm că realitatea s-a schimbat. Într-un fel, istoria se repetă, astfel că în prezent există state ce interacționează pe arena globală, fiind antrenate în relații internaționale.

În cadrul relațiilor internaționale, chestiunile legate de economia politică internațională sunt elemente relevante, de maxim interes. În mod tradițional, relațiile internaționale se preocupă de războaie și de stabilirea păcii între anumite țări. „Însă pericolul războaielor între state, în special al războaielor între marile puteri, pare a fi un fenomen în declin... cu alte cuvinte, chiar și atunci când ne referim la chestiunea centrală tradițională a relațiilor internaționale, și anume la războaiele armate, economia politică internațională capătă o importanță tot mai mare.” (Jackson & Sorenson, 2013, pp. 205-206).

În prezent, dacă ne raportăm la perioada 2016 - 2018, schimbarea se preconizează deja. Poate că nu vor exista schimbări majore în ceea ce privește statele, suveranitatea, autonomia statală, globalizarea, localizarea, glocalizarea, administrația publică și democrația la nivel global; timpul își va spune cuvântul.

II.12 Europeanizarea

Europeanizarea în sine crește importanța marilor orașe și în consecință entitățile care le guvernează devin la fel de importante ca și procesele de urbanizare, inevitabile și universale. Le Gales (2002) afirmă că dezvoltarea UE a schimbat raportul de forțe dintre administrațiile centrale și cele sub-naționale. Multe autorități locale și-au lărgit orizonturile și au devenit mai active în toate tipurile de rețele și parteneriate internaționale (Denters & Rose, 2005).

Date fiind aceste evenimente convergente, inovația este absolut necesară. Administrația urbană evoluează, crește și se dezvoltă, fiind mereu reinventată. Hambleton, Savitch și Stewart (2003) sugerează că globalizarea poate îmbunătăți democrația prin optimizarea comunicațiilor, creșterea prosperității și dezvoltarea clasei mijlocii.

Înainte de toate, globalizarea, europeanizarea și urbanizarea conduc la localizare, alături de fragmentarea granițelor naționale și regionale. În al doilea rând, nevoia de a reduce riscurile și dependența determină crearea de alianțe locale, de coaliții locale și imediate, consolidându-se astfel puterile și instituțiile locale. Fără îndoială, noile strategii includ implicarea factorilor interesați multipli în colaborarea trans-sectorială în cadrul granițelor entităților urbane sau metropolitane. În al treilea rând, deși se manifestă tendința crescândă de a transfera puterea și resursele de la instituțiile și administrațiile publice locale către cele regionale sau similare, din varii motive, precum dezavantajele de ordin economic, există și tendința contrarie de a transfera servicii, finanțe, control și factori decizionali mai aproape de oamenii care beneficiază de aceste servicii.

Momentele de glorie sunt așadar urmate de cele de cădere. Principiul subsidiarității oferă un foarte bun exemplu.

http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/lisbon_treaty/ai0017_en.htm.

Din acest punct de vedere, acesta este și cazul Cartei Europene privind Auto-guvernarea Locală din 1985 adusă în discuție anterior: acest document asigură puterea nivelurilor de jos ale administrației publice.

II.13 Regionalizarea

Regionalizarea poate fi descrisă ca procesul sau modalitatea prin care o zonă ce include mai multe zone mai mici devine mai importantă din punct de vedere

economic sau politic decât zonele sau țările respective din cadrul zonei principale. Regionalizarea reprezintă un caz de globalizare, în timp ce europenizarea este un caz de regionalizare; la nivel local, marile orașe, de exemplu, pot decide să coopereze la nivel cultural, financiar, politic sau de altă natură și să creeze astfel o entitate regională. În mod frecvent, aceste entități se conectează pornind de la un fundament geografic. Orașele cooperează cu orașele vecine, zonele geografice se unesc pentru a coopera (de exemplu, comunitățile din Alpi sau orașele de pe Dunăre).

Încă din 1968, Joseph Nye (1968) definea o regiune internațională ca fiind „un număr limitat de state legate printr-o relație geografică și printr-un anumit grad de interdependență reciprocă”, și regionalismul (internațional) ca „formarea de asocieri sau grupuri interstatale bazate pe regiuni”. Trebuie subliniat faptul că definițiile și diferențierile de mai sus nu au fost niciodată unanim acceptate, Ernst B. Haas, sugerând diferențierea între cooperarea regională, sistemul regional, organizația regională, integrarea regională și regionalism (Haas, 1970). Manifestări ale regionalismului există peste tot în jurul nostru, au existat și în trecut și probabil vor continua să existe.

.II.14 „Atribuțiile” membrilor consiliului municipal: roluri, funcții și statut

Date fiind toate considerațiile prezentate anterior, o analiză în profunzime a „atribuțiilor” membrilor consiliului municipal nu este o misiune ușoară. Contextul este complex, iar realitatea este una dinamică și extrem de variată. În același timp, tendințele universale sunt evidente, iar cercetarea acestei componente specifice ar trebui să ofere informații valoroase și noi cunoștințe în domeniu. O nouă epocă a început în 1998 cu Carta Albă: "Administrația publică locală modernă: În conexiune cu oamenii".

<http://www.politicsresources.net/docs/DETR1998.pdf>.

Obiectivele principale ale reformelor vizau crearea unei „conduceri politice mai vizibile” (Rao, 1998, p. 21), ca parte a schimbării referitoare la alegerea directă a primarilor. Consiliile municipale trebuiau să se adapteze rapid noilor structuri. Schimbarea structurală majoră obligatorie era separarea puterii executive de ceilalți actori. Puterea executivă putea fi reprezentată de primar, șeful consiliului și/sau cabinet. Restul personajelor, respectiv consilierii, făceau un pas în spate, având un dublu rol: 1 – de a supraveghea executivul și 2 – de a-și reprezenta comunitățile (Hale 2013).

Wilson și Game (2006) enumeră multe dintre rolurile atribuite membrilor consiliului municipal, descrise de-a lungul timpului de numeroși cercetători (Hecló, 1969; Gyford, 1976; Wilson & Game 2006, p. 261): „om politic, delegat, administrator, reprezentant, factor de decizie politică, tribun, om de stat, agent ministerial, agent parohial, agent al poporului, promotor de politici, purtător de cuvânt, intermediar al politicilor, ideolog, membru al unui partid, mediator, factor de rezistență,

administrator politic, comunicator, populist, politician convențional, politician al comunității.” (Wilson și Game 2006, p. 261).

Consilierii, sau membrii aleși ai consiliului municipal, par a suferi de o criză a relevanței care se află în plină desfășurare de două decenii. Boogers (2014) afirmă că „atât consilierii, cât și funcționarii publici sunt virtual absenți de pe lista persoanelor cu influență.” (Boogers, 2014, p. 339).

Arena locală este încă și mai complexă, deoarece aici reformele sunt dezbătute aproape continuu (Razin & Hazan, 2013), iar triumphiul puterii este un punct central de interes, așa cum am descris anterior. Chestiunile legate de urbanizare și democratizare sunt în mod specific insuficient cercetate (Barnett, 2014)

După cum afirmă Razin și Hazan (2013), rolul consilierilor nu este îndeajuns studiat, provocarea cu care ne confruntăm în prezenta cercetare fiind tocmai de a investiga domeniul pentru care nu avem un fundament teoretic suficient. În 2005 Rishpi a solicitat, pentru prima oară în Israel, îmbunătățirea statutului membrilor aleși ai consiliului local și a propus pașii necesari îmbunătățirii administrației publice locale din Israel; de fapt aceasta reprezintă o reformă, prin care se încearcă a se lua mult mai serios în considerare consiliul municipal și membrii acestuia (Rishpi, 2005).

Unul din cele mai semnificative rezultate ale acestui studiu este crearea unui model pentru o administrație publică locală de calitate. În 1977, Programul de Dezvoltare al Națiunilor Unite a emis un set de standarde. În 2008, Consiliul Europei a evidențiat 12 principii, din care se pot extrage sugestii valoroase și rezonabile. Caracterul unic al prezentei cercetări rezidă în punctul său principal de interes, foarte rar cercetat în trecut, și anume membrii consiliului municipal și administrația publică locală de calitate în Israel.

Rolurile membrilor consiliului municipal au fost clasificate în timp în diverse moduri ce reflectă o varietate de puncte de vedere, ipoteze și așteptări: 1 - "generalști" sau "specialști", adoptând orientări politice largi, 2 – cei care au grijă de nevoile și bunăstarea factorilor coconstitutivi, și 3 – sentimentul general de serviciul în folosul comunității. Cei ale căror activități principale sunt direcționate 1 – către factorii constitutivi și 2 - cei ale căror activități principale sunt direcționate către politici, 1 – delegați, 2 – împuterniciți, 3 – personaje politice. Newton (1976) afirmă că din cercetarea sa au reieșit trei caracteristici sociale asociate cu rolul consilierilor: 1 – vârsta la care au fost pentru prima dată aleși, 2 – partidul politic, 3 – durata funcției. Newton (1976) a indicat, de asemenea, patru alte caracteristici sociale care nu sunt relevante: 1 – vârsta consilierului, 2 – apartenența la gen, 3 – educația consilierului și 4 – ocupația consilierului.

O cercetare bazată pe studiul de caz efectuată în Wolverhampton a arătat că 75% dintre consilieri se axează pe activitățile de circumscripție electorală, 20% pe o zonă particulară inclusă în atribuțiile lor de consilieri aleși ai municipalității și doar o mică parte dintre consilieri aleg să-și sume rolul de factori de decizie cu autoritate (Jones, 1973). Gyford (1976, p. 29) observă un continuum între „atribuțiile” unui membru al

consiliului municipal: 1 – tribun sau 2 – om de stat, cu toate opțiunile posibile între acestea. Anterior, Newton (1976) descria cinci tipuri de roluri: 1 – parohial, 2 – agent al poporului, 3 – susținător al unor politici, 4 – intermediar al unor politici, 5 – purtător de cuvânt politic. Legea britanică din 2000 cu privire la Administrația Publică Locală a reprezentat un punct de cotitură în acest sens.

https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/C2011-60_UK/Communication/Statutory_provisions/LocalGovernmentAct2000.pdf.

S-au promulgat regulamente actualizate, prin care consilierii au fost asimilați tuturor celorlalți participanți din administrația publică locală. S-au propus și s-au legiferat alternative specifice, responsabilități de control, consultare și așa mai departe. În orice caz, „în ciuda acestor schimbări, consilierii înșiși decid cât de multă energie trebuie să investească în reprezentarea electoratului sau circumscripției lor” (Wilson & Game, 2006, p. 262). Wilson și Game (2006) raportează că mulți consilieri se ocupau de mai multe lucruri deodată, desfășurându-și activitatea de membru ales al consiliului prin prisma a trei opțiuni de rol: 1 – rezolvarea cazurilor, 2 – rezolvarea de probleme și 3 – rolul de avocat. Pornind de la multiplele descrieri ale slujbei de consilier, Wilson și Game (2006) îngustează opțiunile și indică trei tipuri de consilier: 1 – factor de decizie, 2 – observator, 3 – leader al comunității.

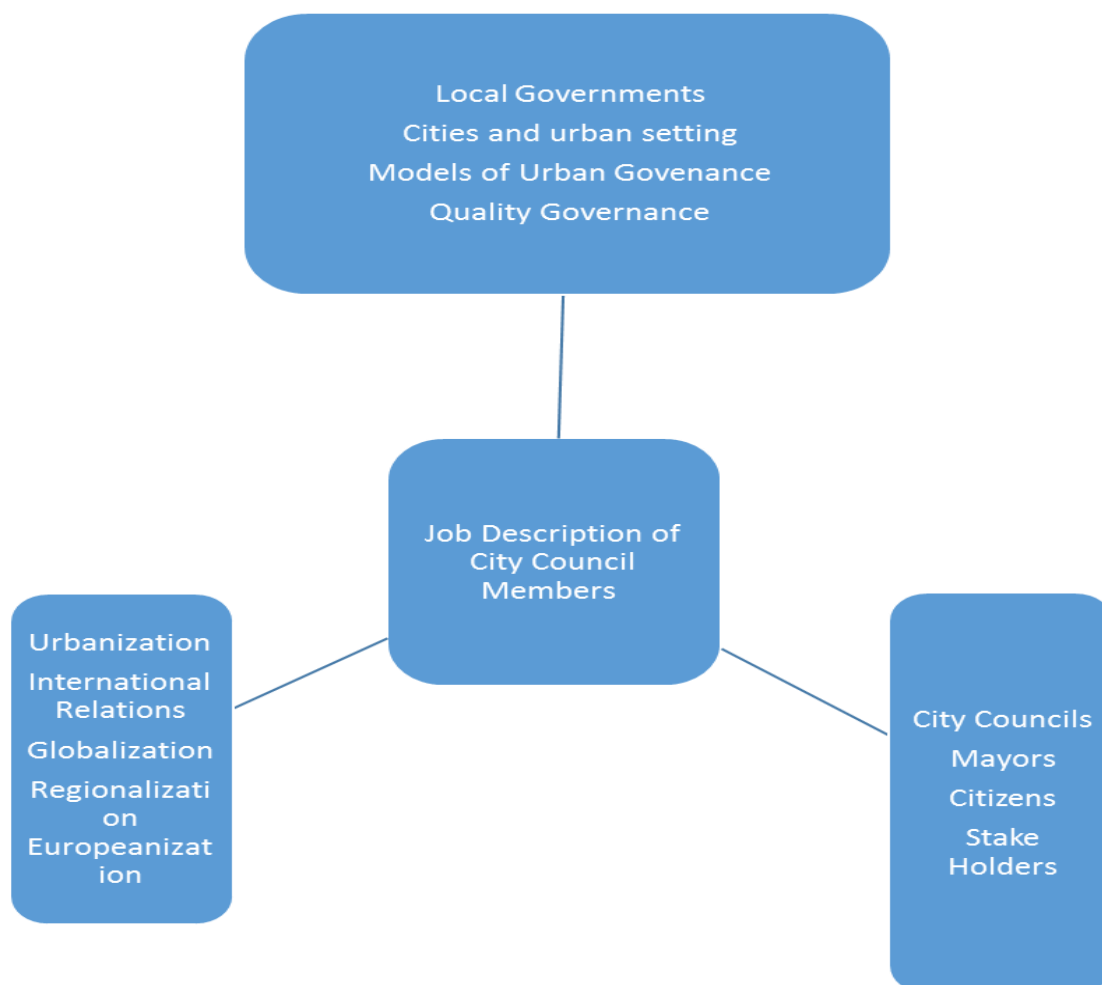
Începutul secolului 21 a adus așteptări noi cu privire la administrația publică locală. Acestea au fost exprimate în Cartea Albă din 2006, prin care s-au schimbat în mod explicit rolurile membrilor aleși ai consiliilor municipale: „deținător al bugetului”, „intermediar” (între comunitatea locală, grupuri comunitare, furnizori de servicii publice), „secretar”, „negociator”, „judecător”/„filtru”, „campioni ai democrației”, „avocați ai comunității” și „campioni ai comunității” (DCLG, 2006, p. 35, p. 48, p. 168; DCLG, 2008, p. 48, p. 52, DCLG, 2009, p. 4). De fapt s-a furnizat o descriere foarte specifică a „atribuțiilor” și a „profilului rolului de consilier”, stabilindu-se rolurile, precum și responsabilitățile specifice și detaliate (Kirklees, 2008). Toate acestea sunt în mare parte la nivel teoretic.

În cadrul legislației israeliene, Legea cu privire la Consiliul Municipal (ediția 2016) (https://www.nevo.co.il/law/html/Law01/P182_001.htm) stabilește ce i se permite să facă autoritățile locale și maniera exactă în care lucrurile trebuie făcute și enumeră direcțiile, explicațiile și justificările. Consiliul municipal și membrii acestuia au prerogative foarte limitate. În fapt, doar trei sau patru mari orașe, printre care Tel Aviv și Ierusalim oferă sedii cu birouri și un oarecare sprijin administrativ membrilor consiliului municipal; există unele aranjamente pe plan local, dar acestea nu constituie decât excepții. AHAM, o organizație non-guvernamentală care conduce o întreagă mișcare menită să obțină atribuții și puteri clare pentru consilieri este activă încă din anul 2002, la eforturile sale alăturându-se în timp alte două grupuri.

Obiectivul principal al prezentului studiu este plasarea atribuțiilor membrilor consiliului municipal în centrul cercetării; celelalte componente sunt, de asemenea,

importante, deoarece împreună crează o imagine prezentă și viitoare a autorității locale cu privire la consiliul municipal și membrii acestuia.

II.15 Cadrul conceptual



Prezenta cercetare este un studiu de caz axat pe o singură țară, Israel, care utilizează cercetarea calitativă și reprezintă un pas în direcția actualizării, îmbunătățirii și relevanței. Membrii consiliului municipal din prima întrebare de cercetare și primarul în relație cu membrii consiliului municipal reprezintă punctele esențiale ale cercetării, deoarece „se poate argumenta că primarul și consiliul local sunt cele mai importante două organisme ale administrației publice locale” (Rysavy, 2013). Acesta reprezintă punctul de plecare al prezentei cercetări.

II.16 Contribuția cercetării la domeniul cunoașterii

Așa cum am afirmat anterior, epoca prezentă a globalizării, urbanizării și europenizării necesită în mod natural reforme în administrația publică în general și în particular reforme în administrația publică locală (Hambleton & Sweeting, 2014). Marile orașe reprezintă locații a căror relevanță trebuie luată în considerare în modul cel mai serios, pentru binele generațiilor care vor urma. Faptul că am ales să analizăm triumphiul de forțe format din membrii consiliilor, primari și oficialități ale orașului, aspecte ce au fost rareori cercetate, ne oferă șansa unei mai bune înțelegeri, prezente și viitoare, a manierei în care funcționează administrația publică locală și a acestui domeniu complex.

Examinarea chestiunilor legate de relațiile din cadrul administrației publice locale se întâmplă rar și este, după părerea noastră, un demers pătitor. Astfel, prezenta cercetare oferă o perspectivă nouă și extrem de relevantă asupra domeniului și a relațiilor din interiorul acestui sistem. Cercetarea noastră deschide calea examinării de idei și noțiuni noi, din care pot rezulta opțiuni noi de acțiune, în beneficiul administrației publice locale, care va contribui la consolidarea democrației.

II.17 Obiective principale și obiective secundare ale cercetării

Obiectivul principal îl constituie dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale din Israel.

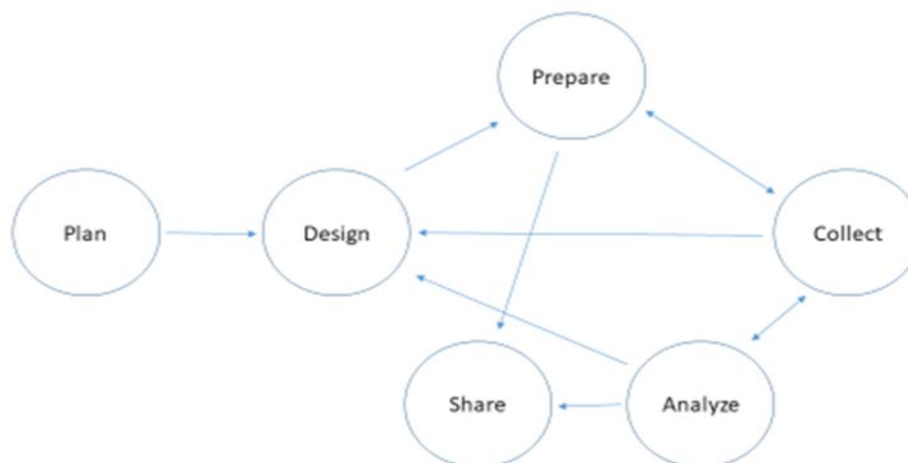
Cele două obiective secundare sunt : 1 – De a examina maniera în care „atribuțiile” legale ale membrilor consiliului administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora, 2 – De a explora rolul, funcția și statutul primarilor, aflați în fruntea sistemului de administrație publică locală, în relație cu membrii consiliului municipal.

CAPITOLUL III: METODE ȘI METODOLOGIE

III.1 – Paradigma calitativă

„Chiar dacă suntem sau nu conștienți de asta, întotdeauna aducem cu noi anumite credințe și prezumții filosofice în cadrul cercetării noastre” (Creswell, 2013, p. 15). În consecință, există anumite prezumții filosofice la cercetătorii care aleg să efectueze un studiu calitativ. Aceste prezumții se numesc „paradigme” (Lyncoln, Lynham & Guba, 2011; Mertens, 2010). Alți cercetători folosesc termeni precum „epistemologie” sau „ontologie” (Crotty, 1998); „metodologii de cercetare concepute” (Neuman, 2000); „cunoștințe alternative” (Creswell, 2009), . Burrell și Morgan (1979) identifică aceleași prezumții subiacente, pledând pentru o abordare non-pozitivistă: „... în termeni metodologici este vorba de o abordare care pune accentul pe natura relativistă a lumii sociale.” (Burrell & Morgan, 1979, p. 8).

Yin (2014):



Efectuarea unui studiu de caz reprezintă un proces linear, dar repetitiv. Yin (2014) sugerează șase activități care furnizează un manual detaliat pentru studiile de caz. Aceste principii au fost integrate în activitățile desfășurate în cadrul prezentei cercetări. Cele șase activități sunt: planificare, proiectare, pregătire, colectare, analiză și distribuție, ordinea lor fiind aleatorie.

III.1.1. Opt caracteristici majore ale cercetării calitative

Caracteristicile cercetării calitative par să evolueze în timp, însă asupra multora cercetătorii își mențin un punct de vedere comun; de exemplu, LeCompte & Schensul (1999), Hatch (2002) și Marshal & Rossman (2010).

1 – Cercetarea calitativă are loc pe teren, în cadrul natural. **2** – Cercetătorul reprezintă un instrument important. **3** – Utilizarea de metode multiple. **4** – După colectarea datelor, împărțirea pe categorii și structuri de sens, sunt create temele. **5** – Sensurile derivă atât de la participanți, cât și de la cercetător. **6** – Proiectarea cercetării este în mod repetat monitorizată și modificată sau transformată dacă cercetătorul consideră că este nevoie de un alt format sau că trebuie făcută o nouă conexiune. **7** – Poziționarea cercetătorului în cadrul cercetării trebuie să fie explicită. **8** – Pentru a livra la sfârșitul cercetării o imagine completă bazată pe interpretări reale, raportul de cercetare trebuie să aibă un caracter holistic, să încorporeze o multitudine de teme, categorii și elemente cu privire la domeniul studiat.

Aspectele pe care le-am explorat în cadrul cercetării noastre se pretează la cercetarea calitativă. Cercetarea calitativă își deservește cel mai bine obiectivele

atunci când teoriile existente nu se aplică suficient complexității aspectului cercetat, așa cum a fost și cazul nostru.

III.2 Abordarea de tip studiu de caz

Prezenta cercetare se axează pe analiza atribuțiilor consiliului municipal ca fenomen social, în cadrul unor orașe mari din Israel. Acestea sunt orașe cu un număr de locuitori cuprins între 40.000 și 300.000, localizate pe toată întinderea țării. Am optat pentru abordarea de tip studiu de caz pentru calitățile pe care le oferă cercetătorului. În continuare vom motiva această decizie.

Obiectivul principal al cercetării este:

Dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale din Israel.

Cele două obiective derivate sunt:

1 - De a examina maniera în care „atribuțiile” legale ale membrilor consiliului administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora, 2 – De a explora rolul, funcția și statutul primarilor, aflați în fruntea sistemului de administrație publică locală, în relație cu membrii consiliului municipal.

Există o slabă asumție asupra faptului că atribuțiile legale ale membrilor consiliului municipal pot influența rolul, funcția și statutul respectivelor persoane. Presupunând că acesta este cazul, provocarea este să aflăm în ce manieră se exercită respectiva influență.

Yin (2009, 2014) afirmă că studiile de caz investighează fenomene contemporane, ca și în cazul de față. Stake (1995) vede multe posibilități în studiul de caz, adevărate „palette” din care cercetătorul poate să aleagă (Stake, 1995).

Obiectivul principal al prezentei cercetări este dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale urbane din Israel. Pentru a putea sugera un astfel de model, a fost nevoie de examinarea altor modele ce funcționează în alte țări.

Autoarea cercetării are 25 de ani de experiență în cadrul administrației publice locale, în care a ocupat mai multe poziții și a acumulat numeroase și variate puncte de vedere, inclusiv prin prisma altor studii efectuate în trecut. După cum sugerează Yin (2014), este nevoie de cele mai înalte standarde etice pentru a desfășura o astfel de cercetare, precum și de conștientizarea posibilelor atitudini părtinitoare, aspecte pe care cercetătoarea le-a urmărit îndeaproape.

Wendt (1992) pledează pentru abordarea constructivistă în studiul relațiilor internaționale: constructivismul social ca teorie în centrul căreia se află conștiința umană. Abordarea constructivismului social adoptată de Wendt (1992) face posibilă cercetarea modului în care factorii studiați acționează și interacționează, mutându-

se din propriile lor societăți locale către societățile globale și relațiile internaționale, cu precădere în epoca globalizării intensive pe care o trăim.

Pe parcursul anului 2016, în timp ce realizam cercetarea și redactam prezenta dizertație, globalizarea era în plină evoluție, fiind adusă în discuție ca aspect major în toate evenimentele legate de politică, conducere mondială, naționalism, naționalități, și așa mai departe. Britanicii au votat pentru "Brexit", respectiv ieșirea din Uniunea Europeană; în Statele Unite era ales președinte Donald Trump al cărui slogan a fost "Making America great again; America first". În aceeași perioadă, atacurile teroriste se întindeau la scară globală și atenția publică se concentra pe chestiuni precum naționalism, patriotism local, globalizare și anti-globalizare.

Pentru cercetarea noastră am ales orașe și autorități locale de mărime medie pentru care am analizat cel puțin două procese verbale ale ședințelor din primărie. Majoritatea populației din Israel trăiește de fapt într-un astfel de context, astfel încât acest segment este extrem de relevant pentru studiu și sperăm că va fi înțeles și optimizat. Aproximativ 50% din populație trăiește în orașe de mărime medie, majoritatea populației țării fiind concentrată în zona urbană (Razin & Hazan, 2013).

Stake (1995) afirmă că „adevărata esență a studiului de caz rezidă în unicitatea sa, mai mult decât în generalizare” (Stake, 1995, p. 8). Același punct de vedere este împărtășit și de Guba și Lincoln (1989) care resping total noțiunea de generalizare ca obiectiv al cercetării calitative și sugerează caracteristica transferabilității pentru abordarea calitativă. Stake afirmă că „adevăratul rol al studiului de caz este particularizarea, și nu generalizarea...” (Stake, 1995, p. 8).

III.3 Planul cercetării și etapele de cercetare

Prezentul studiu reprezintă o cercetare calitativă, în mai multe etape, bazată pe mai multe metode de cercetare.

Obiectiv principal: Dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale urbane din Israel.

	Scop	Instrumente de cercetare	Populația de cercetare	Analiza datelor
Etapa 1	Examinarea modului în care atribuțiile legale ale membrilor consiliului administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora	A – Analiza documentară a proceselor verbale ale ședințelor de consiliu municipal B - Interviuri semi-structurate	Zece documente: procese verbale ale ședințelor de consiliu municipal, câte 2 ședințe din fiecare oraș (5 orașe). Cincisprezece membri ai consiliului municipal	1A – Analiza conținutului 1B - Analiza conținutului

Etapa 2	Explorarea rolului, funcțiilor și statutului primarului unei așezări urbane în relația cu membrii consiliului municipal	A – Interviuri semi-structurate B – Analiza documentară a documentelor legale C – Interviuri cu întrebări deschise adresate factorilor interesați	Zece primari Zece factori interesați	2A - Analiza conținutului 2B - Analiza conținutului 2C - Analiza conținutului
----------------	---	--	---	--

III.3.1 Paradigma de cercetare

Abordarea calitativă este paradigma pe care am ales-o și am aplicat-o, deoarece se pliază cel mai bine pe natura obiectivelor prezentei cercetări și investigații, atât la nivel de conținut, cât și la nivel de scop al cercetării.

III.3.2 Planul cercetării și metodologia de cercetare

Prezenta cercetare reprezintă un studiu calitativ bazat pe mai multe etape și mai multe metode de cercetare. Studiul conține două etape. Prima este construită în jurul membrilor consiliului municipal, studiind atribuțiile lor, precum și protocoalele (procesele verbale) ale ședințelor de consiliu local. În această etapă se identifică și se determină anumite teme. A doua etapă se axează pe primari, documente legate de controlul municipal, documente legislative și opiniile unor experți în legislație. În cea de-a doua etapă se face uz și de opiniile documentate ale altor factori interesați pe baza interviurilor cu întrebări deschise adresate unui număr de 10 persoane relevante pentru domeniu.

III.3.3 Metode

Metodele utilizate sunt analiza documentară, interviurile semi-structurate și interviurile cu întrebări deschise.

Analiza documentară

Numită și **analiză de conținut** (Robson, 1993, p. 272), analiza documentară reprezintă o tehnică indirectă în sensul că documentele utilizate sunt, în mare parte, redactate în alte scopuri decât cercetarea. Utilizarea acestor documente reprezintă o măsură neinvazivă, documentul și natura acestuia rămânând intacte. Analiza de conținut a fost definită de Krippendorff (2004) astfel: „Analiza de conținut reprezintă o tehnică de cercetare prin care se fac deducții reproductibile și valide de la date către contextul acestora.” (Krippendorff, 2004). Documentele pot folosi ca

instrument pentru încorporarea triangulației în cercetare. Robson (1993, p. 274) arată că analiza documentelor în coroborare cu interviurile furnizează cu adevărat triangulația necesară, crucială pentru validitatea și credibilitatea cercetării, așa cum vom arăta ulterior.

Interviurile semi-structurate

Metodele de interviu variază de la cele structurate la cele cu întrebări deschise. Între aceste două opțiuni se integrează interviul semi-structurat „în care persoana care ia interviul a stabilit în prealabil un set de întrebări, dar are libertatea de a schimba ordinea acestora în funcție de ceea ce percepe ca fiind potrivit în contextul conversației, poate oferi explicații sau poate fi eliminată anumite întrebări care pot părea nepotrivite pentru un anumit respondent, fie adăuga întrebări adiționale...” (Robson, 1993, p. 231).

Interviurile cu întrebări deschise

Interviurile cu întrebări deschise furnizează un cadru optim cu restricții minime asupra persoanei interviuate (Cohen & Manion, 1998). Un interviu cu întrebări deschise este flexibil, permite persoanei interviuate să se deschidă cu privire la aspecte asupra cărora nu au fost formulate întrebări și încurajează cooperarea.

III.4 Planul detaliat al cercetării, profiluri, metode de analiză

Etapa 1

Scop : Examinarea modului în care atribuțiile legale ale membrilor consiliului administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora.

Planul cercetării

A – Analiza documentară a proceselor verbale ale unui număr de 2 ședințe la fiecare dintre cele 5 primării (10 în total).

B – Interviuri semi-structurate cu 15 membri ai consiliului municipal

Populația de cercetare: 15 membri ai consiliului municipal din așezări urbane situate în centrul Israelului.

Metoda de analiză: Analiza de conținut.

Documentele și înregistrările interviurilor sunt analizate și examinate cu atenție. Se identifică și se analizează categoriile de la fazele A și B ale Etapei 1. Categoriile definite și analizate servesc ca parte a construcției interviurilor din a doua etapă, descrisă în continuare.

Etapa 2

Scop: Explorarea rolului, funcției și statutului primarului unei localități urbane

Planul cercetării

A – interviuri semi-structurate cu zece primari, cu accent pe categoriile din Etapa 1. **B** – analiza documentară a documentelor legale, propunerilor legislative, documente ce conțin puncte de vedere ale consiliilor (3 documente principale și alte câteva documente de mai mică importanță). **C** – interviuri cu întrebări deschise adresate unui număr de 10 factori interesați importanți, precum foști miniștri, directori generali ai unor departamente guvernamentale, cercetători în domeniu, alte persoane implicate în administrația publică locală, inclusiv cetățeni.

Populația de cercetare :

A – Zece primari (care ocupă funcția în prezent sau au ocupat-o în trecut) din așezări urbane situate în centrul Israelului.

B – Analiza documentară a trei documente politice importante, precum și a altor documente de tipul articole de conferință, documente de la mese rotunde, etc.

C – Factori interesați: 10 factori interesați: foști miniștri ai afacerilor interne, foști membri ai consiliului municipal, foști primari, manageri de top din Ministerul de Interne, cercetători, cetățeni, politicieni din diverse partide, lideri ai ONG-urilor active în acest domeniu.

Metoda de analiză: analiza de conținut

Documentele din fazele A, B și C ale Etapei 2, care se bazează pe categoriile desprinse din Faza 1, sunt analizate și studiate în detaliu de către cercetător. Multe dintre aceste documente sunt, prin lege, disponibile online pe baza obligației instituțiilor de a asigura transparența, altele sunt publicate pe site-uri speciale și sunt disponibile la cererea anumitor ONG-uri sau altor solicitanți.

III.5 Populația de cercetare și metode de eșantionare

Pentru a folosi strategia de eșantionare oportună s-au luat în considerare trei elemente majore (Creswell, 2013, p. 154 – 157): participanții aleși, tipul de eșantionare și mărimea eșantionului.

Primul element se referă la participanții din cadrul eșantionului. Abordarea aleasă pentru cercetare dictează strategia de eșantionare. Pentru un studiu de caz, eșantionarea teoretică (Strauss & Corbin, 1998) este descrisă ca fiind procesul de selectare a indivizilor care pot efectiv contribui la construirea teoriilor și temelor, care în etapa a doua a cercetării vor fi confirmate și dezvoltate sau respinse. Alți autori privesc această abordare ca reprezentând testarea teoriei (din etapa 1) în practică (în etapa a doua).

Al doilea element are în vedere tipul de eșantionare. Pentru această cercetare am ales strategia de eșantionare de tip multiplu, deoarece deservește cel mai bine obiectivele studiului nostru, făcând posibilă elaborarea unei cercetări responsabile, de calitate, credibile, valide și bogate în informații. Tipurile pe care le-am folosit sunt, în primul rând, cel al variației maxime; în al doilea rând, egalitatea de gen este

asigurată de selectarea respondenților astfel încât fiecare gen să aibă o proporție de aproximativ 50%.

În al treilea rând, am optat pentru interviuarea unor personalități majore din marile orașe (cazurile critice). Faptul că eșantionul a inclus o gamă largă de respondenți, și nu doar tipurile medii, i-a permis cercetătorului să poată face generalizări și să extindă aplicabilitatea către alte cazuri.

În al patrulea rând, eșantionul a inclus membri ai consiliului municipal tipici, obișnuiți, necunoscuți, din rândul celor aproape 3.000 de membri aleși din toate orașele țării. Scopul este de a aduce în prim plan consilierii obișnuiți, a căror voce este rareori auzită și pe care prezentul studiu își propune să îi evidențieze.

Al cincilea și ultimul tip de eșantionare este cel bazat pe conveniență (Mason, 1996), în sensul că persoanele interviuate, documentele și site-urile se selectează în funcție de gradul lor de accesibilitate, ceea ce asigură fezabilitatea cercetării. Luate împreună, eșantioanele de indivizi, locații și documente contribuie la o cercetare bogată și realistă, cu minime prejudecăți și au scopul de a elicită răspunsurile la întrebările de cercetare enunțate.

În literatura de specialitate părerile sunt împărțite în legătură cu mărimea eșantionului potrivită pentru un anumit tip de cercetare. În cercetarea noastră am optat pentru un număr de 15 orașe, pentru a asigura înțelegerea varietății geografice din zone urbane și rurale, precum și a diferitelor sectoare sociale, situații financiare, durata mandatelor sau a serviciului în cadrul consiliului municipal pentru primari și membrii consiliilor.

În ceea ce privește primarii, am interviuat 10 actuali sau foști primari, dintre care unii fie ocupă alte funcții în cadrul consiliului municipal, fie s-au retras ori s-au orientat către alte cariere.

III.6 Instrumente de cercetare

III.6.1 Analiza documentelor

Aproape în toate studiile de caz apare necesitatea de a examina documente de diverse tipuri. Stake (1995) afirmă că „adunarea datelor pe baza studierii documentelor urmărește aceeași linie de gândire ca și observația sau interviul.” (Stake, 1995, p. 68).

În cadrul acestei cercetări nu am întâmpinat dificultăți în accesarea materialelor. Multe dintre acestea sunt disponibile pe site-ul guvernului israelian Knesset:

(<https://www.knesset.gov.il/mmm/heb/index.asp>).

Alte documente relevante au fost accesate de pe paginile de internet ale unor organizații non-guvernamentale, din Israel sau din străinătate. Documentele Uniunii Europene și ale Comisiei Europene sunt în prezent disponibile online, fiind gratuite și ușor accesibile. Alte documente au fost accesate sau colectate în cadrul unor

conferințe naționale sau internaționale. În plus, a fost consultată și trecută în revistă și legislația relevantă, pentru a înțelege structura și poziția legislativă.

III.6.2 Interviuri semi-structurate

Interviurile au fost efectuate de către cercetător, având o durată limită de aproximativ 90 de minute. Această durată se recomandă (Shkedi, 2015) deoarece permite planificarea optimă și flexibilă. Toate interviurile au debutat cu același set de întrebări, și toate au avut rute specifice, de la început până la sfârșit. Între întrebările planificate au fost adăugate și întrebări neplanificate, în funcție de cursul discuției; unele puncte de vedere noi au fost aduse în discuție de către participanți și parte dintre acestea au fost introduse în interviu.

Cele șapte întrebări au fost organizate în jurul a șase teme majore legate de cadrul conceptual al cercetării, respectiv aspecte legate de atribuțiile membrilor consiliului municipal. Al șaptelea grup de întrebări a inclus întrebări de tip deschis pentru a asigura flexibilitate și deschidere către subiecte care nu au fost prevăzute. Cele șapte grupuri de întrebări incluse în interviu sunt: 1 – întrebări și aspecte de ordin personal, 2 – întrebări și aspecte de ordin profesional (consiliu municipal/primar/altă categorie), 3 – întrebări și aspecte de ordin politic, 4 – întrebări și aspecte de ordin teoretic și legal, 5 – întrebări și aspecte de ordin practic, 6 – întrebări și aspecte privitoare la rolul, funcția și statutul specifice membrilor consiliului municipal și 7 – întrebări și aspecte de tip deschis, neplanificat.

Vezi anexa 1 – Chestionar pentru etapa 1: interviuri semi-structurate adresate membrilor consiliului municipal. **Vezi anexa 2** – Chestionar pentru etapa 2: interviuri semi-structurate adresate primarilor.

III.6.3 Pilot, sondaj de opinie și validări

Setul de întrebări a fost prezentat în fața a patru profesioniști, experți în domeniul lor de activitate, într-un interviu pilot, cu scopul de a obține feedback și evaluări performative care să ne ajute să corectăm și să perfecționăm întrebările și ordinea în care acestea apar în interviul semi-structurat. Ulterior, am efectuat un sondaj de opinie care a inclus alte patru persoane cu profiluri similare celor din stadiul pilot descris mai sus. S-au efectuat modificările și corecturile necesare asupra interviurilor semi-structurate, și am adresat mulțumiri participanților, cu promisiunea că vor primi raportul final de cercetare.

Formatul ales pentru întrebări urmează cele șase tipuri majore de întrebări pentru a asigura o gamă largă de întrebări, care să permită obținerea de informații variate și cuprinzătoare cu privire la aspectele cercetate. (Shkedi, 2015, pp. 74-76):

1 – Întrebări descriptive, **2** – Întrebări legate de sens, **3** – Întrebări de expansiune, **4** – Întrebări comparative, **5** – Întrebări contrastive, **6** – Întrebări provocatoare. În mod ideal, cercetătorul trebuie să aibă abilitatea de a adresa întrebări și să fie un bun ascultător al răspunsurilor.

Remarcile introductive adresate participanților au inclus obținerea permisiunii lor cu privire la înregistrarea interviului. Transcrierea și analiza au fost efectuate de cercetător la scurt timp după interviu, în conformitate cu toate recomandările, pentru ca cercetătorul să-și amintească cu acuratețe evenimentele și interacțiunea cu diferitele sale sensuri (Yin, 2014; Creswell, 2013).

Triangulația reprezintă un aspect important, meritând de o varietate de metode de colectare a datelor. Planul acestei cercetări necesită utilizarea unor surse variate de informații, fiind împărțit în etape, cea de-a doua etapă fiind practic construită pe baza primei etape. Astfel, temele definite și stabilite pentru Etapa 1 sunt utilizate, explorate și sperăm mai bine explicate și interpretate prin utilizarea cunoștințelor acumulate în această primă etapă.

Potrivit lui Creswell (2009), etapele analizei datelor sunt următoarele: organizarea datelor, citirea și adnotarea datelor, descrierea, clasificarea și interpretarea datelor în teme (sau coduri). Apoi, datele sunt interpretate de cercetător, ceea ce implică abstractizarea dincolo de temele respective, către un înțeles mai larg al datelor. „Interpretarea implică descifrarea înțelesului datelor” (Lincoln & Guba, 1985). După ce sunt interpretate, temele sunt organizate în segmente mai largi de semnificație (Saldana, 2016), demers pe care l-am utilizat și în cercetarea noastră.

Creswell recomandă restrângerea numărului de teme la cinci sau șase, pentru ca acestea să poată fi analizate și interpretate corespunzător, abia apoi urmând ca studiul să fie redactat și înaintat unor publicații științifice de prestigiu (Creswell, 2013). Unul din aspectele importante care trebuie luat în considerare este folosirea temelor preexistente sau a celor a priori, care pot apoi în mod natural să ghideze procesul de determinare a temelor.

Creswell recomandă, în cazul în care se utilizează teme prefigurate, ca cercetătorul să rămână deschis la eventuale teme adiționale.

III.7 Metodologia analizei datelor

Există trei pași de bază în demersul de cercetare care presupune analiza datelor (Creswell, 2013, p. 18). **1** – pregătirea și organizarea datelor; **2** – reducerea datelor la teme prin codificarea lor și condensarea codurilor; **3** – reprezentarea datelor prin tabele, figuri, analiză scrisă.

Shkedi (2015) oferă două abordări „tradiționale” în ceea ce privește analiza datelor în cadrul cercetării calitative: analiza structurală și analiza tematică. Abordarea tematică reprezintă abordarea principală în demersul nostru de cercetare. A fost selectată deoarece permite cercetătorului să se axeze pe conținutul și înțelesul datelor colectate. În cadrul acestei abordări, unitățile de analiză sunt frazele, părțile de propoziție și grupurile de cuvinte cu sens.

Pe măsură ce prezenta cercetare a înaintat, am avut nevoie de diverse strategii, într-o combinație numită de Kacen & Krumer- Nevo (2010) cadru general, comună majorității abordărilor și construită din șapte etape: 1 – o privire holistică asupra

datelor, 2 – organizarea și condensarea datelor, 3 – „fragmentarea” datelor în unități mai mici, respectiv teme, 4 – reconstrucția datelor/ conceptualizare teoretică, 5 – o privire holistică repetată asupra datelor, 6 – verificarea și triangulația rezultatelor, 7 – redactare, prezentare. Cele șapte teme selectate pentru baza analizei sunt: 1 – Personal, 2 - Profesional, 3 – Politic, 4 - Teoretic și legal, 5 – Practic, 6 - Rol/Funcție/Statut, 7 – Altele.

III.8 Criterii pentru o cercetare calitativă optimă

Triangulație (două tipuri), validitate, credibilitate, generalizare

„O altă componentă a unei cercetări de calitate este utilizarea procedurilor care să asigure validitatea datelor precum și interpretarea acestora” (Creswell & Clark 2011, p. 210).

În cercetarea calitativă cercetătorul se axează mai degrabă pe validitate decât pe credibilitate. Validitatea determină calitatea cercetării calitative în chestiune, precum și măsura în care raportul de cercetare este corect și credibil (Lincoln & Guba, 1985). Au fost aplicate cel puțin patru strategii diferite cu scopul de a consolida cercetarea și a asigura o cât mai puternică validitate a rezultatelor. Strategiile multiple reprezintă în sine un instrument de triangulație.

Denzin (1970, 2006) aduce în discuție șase tipologii de triangulație: **1** – de timp, **2** – de spațiu, **3** – nivel de analiză combinat, **4** - teoretică, **5** - investigatoare și **6** – metodologică. Primul nivel nu a fost relevant pentru cercetarea noastră.

Aceași metodă a interviurilor semi-structurate a fost folosită și în Etapa 1 și în Etapa 2 a cercetării. De asemenea, au fost folosite metode diferite pe aceleași obiecte. Credibilitatea are o relevanță limitată.

III.9 Poziția cercetătorului

Woods (1996) afirmă că cercetătorul este încorporat în propria cercetare. Cercetătorii care efectuează studii de caz sunt în mod special înclinați către o abordare părtinitoare, deoarece trebuie să fie familiari cu domeniul studiat și astfel este posibil să adopte o poziție marcată de presupuziții sau chiar de păreri preconcepute (Yin, 2014, p. 76).

În cazul nostru, cercetătorul a deținut o poziție importantă în cadrul administrației publice în ultimii ani, a făcut parte din consiliul municipal o mare perioadă de timp, astfel încât expunerea, conștientizarea și cunoștințele din diverse sectoare sunt semnificative și fără îndoială relevante pentru cercetare. Tema de cercetare a fost abordată fără prejudecăți, s-au urmărit cu grijă etapele, pentru ca abordarea să fie una obiectivă. Este important să recunoaștem experiența cercetătorului în domeniul administrației publice locale, managementului, relațiilor internaționale, dublată de mulți ani de experiență și profesionalism în alte domenii. La debutul cercetării nu am emis prezumții legate de rezultate.

III.10 Considerații de natură etică

O cercetare de calitate este o cercetare etică. „Un bun cercetător al studiilor de caz, ca orice alt om de știință din domeniul social, va face toate eforturile pentru a atinge standardele cele mai înalte de etică pe tot parcursul cercetării.” (Yin, 2014, p. 76). Aceste standarde includ originalitate, redactarea unui studiu care să nu conțină elemente de plagiat sau informații false, care să fie onest și în care cercetătorul să-și asume responsabilitatea deplină pentru cercetarea sa. Principiul consimțământului informat este esențial pentru o cercetare etică și de calitate (Homan, 1998, p. 69). Anonimatul, respectarea confidențialității și discreția totală sunt clar exprimate și garantate tuturor participanților înainte de participarea la interviu.

Unul din aspectele extrem de importante este faptul că unii dintre respondenți au rolul de a filtra informațiile. Astfel, în acest caz trebuie luate în considerare aspecte etice (Homan, 1998, p. 84-87.) Pentru participanții care nu au avut posibilitatea de a vorbi sau de a decide în nume propriu s-au adoptat prevederi speciale.

În concluzie, „... studiul de caz îi permite cercetătorului să se axeze pe un caz și să-și păstreze o perspectivă holistică și realistă – ca în studierea ciclurilor vieții, a comportamentului grupurilor mici, proceselor manageriale și organizaționale, performanței școlare, relațiilor internaționale sau dezvoltării industriilor” (Yin, 2014, p.4). Această dublă abilitate conferă relevanță cercetării pentru cadrul conceptual în care este încadrată, și anume aspecte ale administrației publice locale, aspecte globale, aspecte ce țin de relațiile internaționale și de urbanizare, toate considerate relevante și încadrate într-un eșafodaj metodologic.

CAPITOLUL IV: REZULTATE

Obiectivul acestui proiect de cercetare este dezvoltarea unui model de administrație publică locală de calitate în cadrul autorităților locale din Israel, ancorat în perspectiva relațiilor internaționale, în contextul globalizării. Cercetarea se bazează pe două obiective și întrebări de cercetare derivate din acest prim obiectiv, și anume: 1 – De a examina maniera în care „atribuțiile” legale ale membrilor consiliului administrației publice locale influențează rolul, funcția și statutul acestora, 2 – De a explora rolul, funcția și statutul primarilor, aflați în fruntea sistemului de administrație publică locală, în relație cu membrii consiliului municipal.

IV.1 Teme principale

Secțiunea deschisă a prezentului studiu prezintă principalele aspecte aduse în discuție de persoanele intervievate. Această parte a cercetării a inclus interviurile cu întrebări deschise. S-au prezentat scopul și obiectivele cercetării și întrebările de cercetare, dar nu au existat întrebări planificate în prealabil care să-i poată direcționa pe cei intervievați. Rezultatele le includ și sunt în foarte mare măsură compatibile cu rezultatele din fiecare secțiune a studiului.

IV.1.1 Lipsa de claritate conduce la frustrare

„Atribuțiile” legale ale membrilor consiliului municipal și ale consiliului în general sunt vag formulate, discutabile și deschise interpretărilor. Întrebările au fost legate de rolurile, funcția și statutul acestora. A fost cât se poate de clar faptul că maniera vagă în care sunt formulate atribuțiile este atât de evidentă încât devine o sursă de frustrare pentru toată lumea. Au fost raportate și experiențe pozitive și sentimente de succes, împlinire, influență, satisfacție, însă, dincolo de acestea, s-a exprimat frustrarea, în mod surprinzător atât de către membrii coaliției, cât și de către cei ai opoziției.

IV.1.2 Persoanele responsabile cu monitorizarea informațiilor nu-și mai îndeplinesc rolul

O temă adițională, foarte proeminentă în discursul persoanelor intervievate, a fost cea a persoanelor responsabile cu monitorizarea informațiilor pe arena locală. Multe dintre date indică în mod explicit faptul că acele persoane însărcinate cu monitorizarea informațiilor precum și personalul administrativ (foștii funcționari publici) nu-și mai îndeplinesc rolul. Multe dintre date indică în mod clar faptul că acele persoane însărcinate cu monitorizarea informațiilor precum și personalul administrativ (foștii funcționari publici) au fost asimilați în grupul primarului. Persoanele responsabile de monitorizarea informațiilor sunt pur și simplu absente, după cum reiese din declarațiile celor intervievați. Cele mai importante persoane însărcinate cu monitorizarea informațiilor în cadrul administrației publice sunt operatorul de date, trezorerul și consultantul legal. Chestiuni precum reprezentare

democratică, drepturi, exprimarea dorințelor comunității locale, par a avea un loc secundar. Acestea au fost menționate de câțiva dintre cei intervievați, dar ca aspecte secundare.

Pragmatismul politic pare să ocupe un loc central. O abordare de tipul "where you stand depends on where you sit", însemnând că punctul nostru de vedere depinde de poziția pe care o ocupăm, a reieșit dintr-o mare parte a datelor, fiind în mod explicit exprimată de majoritatea celor intervievați și indicată în procesele verbale. Această atitudine ar putea fi interpretată drept ipocrizie, sau poate că oamenii pur și simplu se răzgândesc, în definitiv oricine are acest drept. În mod interesant, acest punct de vedere a fost exprimat de mulți dintre participanții la studiu. Mulți dintre cei intervievați au spus că și-au schimbat adesea părerea în acest context, și că și-au schimbat-o în funcție de poziția pe care o dețineau în momentul respectiv.

Cercetătorul din mediul academic pe care l-am interviuat a declarat cu mândrie că scrisese recent o lucrare despre noile aspecte din administrația publică locală și că își modificase perspectiva pe care o avusese cu 10 sau 20 de ani în urmă, deoarece în momentul de față aspectul democratic i se părea a fi de maximă importanță, mai important decât puterea cu care era investit primarul sau o bună imagine a acestuia. Frecvența cu care se manifestă acest fenomen, respectiv faptul că oamenii implicați își schimbă poziția, declarându-se fie în favoarea prerogativelor suplimentare acordate primarului, fie în favoarea prerogativelor suplimentare acordate consiliului municipal necesită explicații suplimentare și o atentă studiere a normelor, după cum vom prezenta în capitolul următor.

Rezultatele derivate din cele două etape ale cercetării sunt în mare măsură consecvente. Trei grupe de teme au fost cele mai proeminente, legate de întrebările de cercetare: **1** – Maniera vagă în care sunt descrise atribuțiile membrilor consiliului municipal, rolul, funcțiile și statutul acestora, precum și maniera vagă în care este exprimat chiar rolul consiliului municipal, aspecte care constituie o sursă de frustrare. **2** – Faptul că personalul administrativ și persoanele responsabile cu monitorizarea informațiilor fac parte de fapt din grupul primarului și nu mai acționează de sine stătător. Această tendință de a „uni” primarul cu responsabilii cu monitorizarea informațiilor și personalul administrativ este un proces de dată recentă, după cum reiese din datele de mai sus. **3** – Se întrevedea necesitatea îmbunătățirii normelor responsabilizării și democrației.

IV.1.3 Pragmatism politic

Din datele adunate reies norme cu privire la pragmatism, cinism sau abordarea de tip "punctul de vedere depinde de poziția pe care o ocupi". Unii dintre cei intervievați au descris această situație ca fiind „politica reală”. Din datele adunate reiese că temele privitoare la norme și aspecte sociale joacă un rol clar în acest context, aspecte ce vor fi analizate în continuare. Rezultatele prezentate mai sus prezintă mai mult decât o listă de detalii furnizate de cei intervievați și dintr-o

varietate de documente. Analizarea rezultatelor este un pas plin de provocări, dar important pentru înțelegerea mai bună a arenei administrației publice locale și a aspectelor legate de membrii consiliului municipal, atribuțiile acestora, rolul, funcția și statutul lor, așa cum vom arăta în capitolul următor.

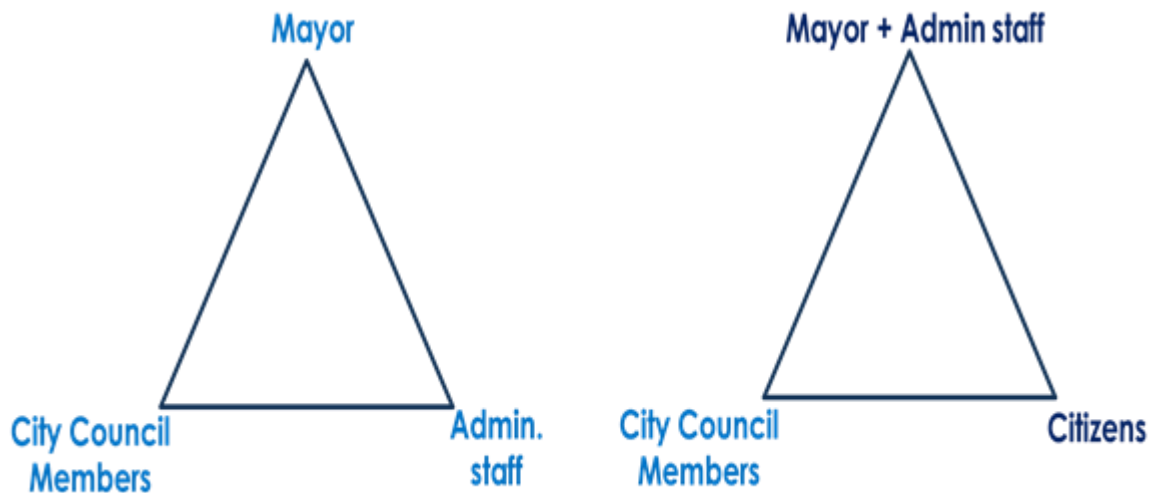
CAPITOLUL V: DISCUȚII, CONCLUZII, RECOMANDĂRI

Acest capitol va discuta rezultatele prezentate în capitolul anterior și va oferi cercetătorului noi perspective și interpretări. Discutarea rezultatelor se va ancora în considerațiile teoretice și cadrul conceptual discutat în capitolul 2. În rezumatul lucrării de doctorat discutarea rezultatelor se va axa doar pe rezultatele principale.

Din colectarea și analiza datelor reies trei teme principale pentru prezentul studiu: **caracterul vag** și nevoia acută de definire și cadre legale definite pentru rolul membrilor consiliului municipal și pentru consiliul municipal în sine. A reieșit foarte clar faptul că frustrarea este un sentiment comun, raportat de marea majoritate a persoanelor implicate. Acest sentiment este împărtășit de membrii consiliului aflați în poziții politice diverse.

Triunghiul puterii locale – Analizând **triunghiul puterii locale**, descris în mod tradițional ca primar – membrii consiliului municipal – personal administrativ - (Zinger & Dana, 2009), prezentul studiu relevă că au loc schimbări și că această structură este una dinamică. Rezultatele indică faptul că personalul administrativ s-a îndepărtat de la rolul independent de responsabil cu monitorizarea informațiilor și s-a raliat poziției primarului în cadrul structurii. Locul lăsat liber de personalul administrativ a fost repede ocupat de alți factori interesați, inițial cetățeni și apoi alți factori din locații diferite. Triunghiul puterii există încă, dar a evoluat conform descrierii de mai jos:

The Local Power triangle



Structura formală

Noua structură informală

Norme

În cadrul studiului, din interviurile detaliate a reieșit norma "where you stand depends on where you sit" (punctul nostru de vedere depinde de poziția pe care o ocupăm), ceea ce reprezintă o versiune actualizată a normei „lucrurile pe care le vezi de aici s-ar putea să nu le mai vezi de acolo”. Ambele afirmații sau norme indică un anumit nivel de ipocrizie ori de acceptare a ipocriziei sau lipsa de responsabilitate a așteptărilor cu privire la politică și politicieni. Ușurința uimitoare cu care oamenii își schimbă opiniile în funcție de poziția politică pe care o ocupă la un anumit moment dat pare a fi un fenomen comun, aproape standard. În acest caz, trebuie să analizăm normele generale și standardele sociale cu care operează aceste persoane, să încercăm să înțelegem modelele și contextele. Normele democratice lipsesc.

V.1 Concluzii și recomandări

V.1.1 Concluzii de natură factuală

Rezultatele și discuțiile cu privire la caracterul vag al atribuțiilor consiliilor municipale evidențiază temele ce derivă din datele calitative (nu și din cele cantitative). Rezultatele indică nevoia clară de clarificare a rolului și de consolidare a poziției consiliului municipal și membrilor acestuia. Rolul, funcția și statutul membrilor consiliului municipal sunt vag formulate și frustrante pentru toți cei implicați și trebuie clarificate și bine definite, un obiectiv pe care sistemul trebuie să îl urmărească cu mare atenție.

În plus, legislația ar trebui să asigure controale și bilanțuri eficiente, să reducă prerogativele primarilor și să le consolideze pe cele ale responsabililor de monitorizarea informațiilor (și pe cele ale membrilor consiliilor municipale), astfel încât aceștia să-și poată exercita rolurile definite formal. Așa cum am punctat anterior, personalul administrativ, din care mare parte se ocupă cu monitorizarea informațiilor, a suferit o modificare structurală, astfel încât acum majoritatea se află „sub aripa” primarului, îndepărtându-se de rolul și poziția lor formale.

Un model de calitate al administrației publice locale, așa cum reiese din prezenta cercetare, trebuie să ia în considerare toate aceste perspective și să integreze soluții care să acopere toate aceste curențe.

V.1.2 Concluzii de natură conceptuală

Următorul grup de concluzii prezentat aici este cel al concluziilor de natură conceptuală. Aceste teme sunt de mare interes în efortul de a interpreta și înțelege rezultatele prezentului studiu. La nivel conceptual, rezultatele indică faptul că normele și capitalul social, oamenii și maniera în care aceștia răspund acestor teme și aspecte determină modul în care lucrurile funcționează într-o anumită localitate, o administrație publică locală specifică, un stat sau o regiune (Europe, de exemplu), precum și în afara acestora.

Wendt, afirmă foarte clar în legătură cu constructivismul social că „interacțiunea cu ceilalți este factorul care creează și validează o structură de identități și interese în detrimentul altora: structura nu există și nu exercită puteri cazuale în afara procesului.” (Wendt 1992). Astfel, procesele dintre oameni și grupuri de oameni au o importanță crucială și valori însemnate și trebuie înțelese și luate în considerare. În efortul de a înțelege autoritățile locale și de a le îmbunătăți, trebuie să analizăm cu atenție și în profunzime interacțiunile și procesele de pe arena locală.

Trecând de la dimensiunea locală la cea globală, atunci când vorbește de contextul globalizat, Stiglitz se raportează la globalizare afirmând că oamenii trăiesc global, dar acționează local (Stiglitz 2007). Acest aspect subliniază caracterul central al administrației publice locale, dar dintr-un punct de vedere global. Putnam descrie capitalul social ca fiind o temă sau un aspect critic, care prezidează asupra unei comunități sau unei societăți, indicând norme, așteptări și interpretări pentru oamenii care trăiesc în acea comunitate (Putnam, 1994). Arena administrațiilor publice locale reprezintă toate aspectele discutate mai sus, analizate și teoretizate de autori importanți precum Wendt, Stiglitz și Putnam.

V.1.2.1 Lărgirea cadrului conceptual pentru cercetările viitoare

Cadrul conceptual pe care se bazează prezentul studiu îl deservește în mod satisfăcător. Granițele stabilite permit efectuarea unui studiu focalizat, suficient de limitat pentru a putea fi finalizat într-un termen rezonabil și cu resurse suficiente.

Lărgirea cadrului conceptual ar implica cercetări ulterioare pe tema globalizării, localizării, regionalismului, relațiilor internaționale și paradiplomației, urbanizării și alte asemenea aspecte. De asemenea, este nevoie de mai multe cercetări asupra unor subiecte pe care prezentul studiu nu le atinge, inclusiv tehnologia digitală, „orașele inteligente” și aspecte ale administrației publice locale precum și maniera în care aceste noi concepte și tehnologii interacționează cu administrația publică locală, cu democrația locală, paradiplomația și alte aspecte precum eficiența, comunitatea și, în relație cu prezenta cercetare, administrația publică locală de calitate.

Este necesară legislația pe tema alegerilor pentru administrația publică locală din Israel, așa cum reiese și din interviuri. De asemenea sunt relevante chestiuni precum limitele mandatelor primarilor (în prezent în Israel aceștia sunt aleși prin vot direct), ca element cheie pentru creșterea calității administrației publice, și egalitatea de gen, prin reprezentarea egală.

Trebuie deja anunțat un cadru pentru buna administrație publică legală până în 2040.

V.2 Acoperirea lacunelor de cunoștințe din domeniu

Nemulțumirea, deficitul democratic și proasta reputație a administrației publice locale din Israel presupun un efort susținut de a înțelege situația curentă și de a desprinde o imagine factuală și conceptuală a realității prezente. Cercetătorul se confruntă cu provocarea de a concepe un model de calitate democratic, cu sugestii sistematice pentru ameliorarea situației negative existente în prezent în Israel.

La nivel factual anumite lacune sunt acoperite prin simpla discuție deschisă despre aceste aspecte. Aducerea în discuție pentru prima dată a frustrării și a caracterului vag în care sunt formulate atribuțiile dezvăluie aceste aspecte în manieră explicită și argumentată. Pe viitor așteptăm un studiu internațional comparativ asupra acestor aspecte.

În plus, în prezenta cercetare se afirmă că persoanele cu rol de monitorizare a informațiilor nu își fac bine treaba, îndepărtându-se de la rolul lor, și că normele de bază sunt construite pe un anumit grad de oportunism și ipocrizie, manifestate în tendința factorilor implicați de a-și schimba punctul de vedere în funcție de poziția pe care o dețin la un anumit moment, așa cum am punctat și anterior.

La nivel conceptual, aceste rezultate se bazează pe aspecte și considerații ale teoriei sociale, teoriei relațiilor internaționale, discutate și explicate de autorii menționați anterior, Wendt, Stiglitz și Putnam. Toți acești mari autori accentuează importanța oamenilor, a societății, a normelor sociale și manierei în care acestea sunt create și evoluează; se pune accentul pe „capitalul social”, crucial pentru o bună administrație publică (Putnam, 1994), pe modul în care oamenii dezvoltă norme, interacționează, aplică și interpretează normele și, în egală măsură, pe maniera în care respectivele norme afectează percepțiile oamenilor. În acest fel, consolidarea sistemelor formale locale democratice și a administrației publice locale de calitate este obligatorie. Cei care vor să creeze o administrație publică locală de calitate trebuie să educe și să instruiască în spiritul democrației și să pledeze pentru democrație.

Rezultă astfel că un model de administrație publică locală de calitate în Israel trebuie să ia în considerare maniera vagă în care sunt formulate atribuțiile și frustrarea derivată de aici, să creeze un sistem de control și balanță eficient care să monitorizeze actorii majori din grupul de administrație publică ales. Acesta este format din trei elemente: 1- primarul, 2- consiliul municipal și membrii acestuia și 3 – personalul administrativ și cei care au rolul formal de a monitoriza informațiile. Este de asemenea necesar ca cetățenii și sectoarele publice să fie considerați părți interesate în acest model.

V.3 Limite ale cercetării

Acest studiu a fost proiectat și structurat pe baza considerațiilor metodologice și conceptuale și s-a materializat într-un proiect de cercetare doctorală. Motivul pentru care am optat pentru metodologia studiului de caz și a abordării calitative este detaliat în capitolul trei. Acest cadru de cercetare se potrivește cel mai bine obiectivelor cercetării noastre și este și cel mai bine cunoscut de către cercetător, care a mai efectuat studii utilizând acest cadru metodologic.

Abordarea calitativă cu privire la cercetarea socială și politică reprezintă din punctul nostru de vedere cea mai potrivită abordare, din perspectivă conceptuală, teoretică și chiar practică. Pe de altă parte, acest cadru impune anumite limitări, dintre care două sunt cele mai relevante și specifice prezentei cercetări: limitările metodologice și cele care țin de cadrul conceptual.

Unul dintre cele mai clare aspecte ale limitărilor metodologice este lipsa posibilității de generalizare. Limitările pot proveni și din alegerea cazurilor studiate, pot fi determinate de persoanele intervievate și de alte componente ale considerațiilor metodologice. Este obligatoriu să conștientizăm toate aceste aspecte pentru a putea interpreta rezultatele și concluziile dintr-o perspectivă justă.

Cadrul conceptual și limitările de ordin teoretic reprezintă al doilea grup de limitări pe care dorim să îl aducem în discuție. Este vorba despre considerațiile și deciziile legate de alegerea cadrului conceptual și de limitele impuse de acest cadru conceptual. Limitele au fost stabilite ținându-se cont de două aspecte principale: unul ce ține de relevanța teoretică și un al doilea ce ține de scopul cercetării, și anume redactarea unei dizertații de doctorat. Structura și opțiunile cu referire la cadrul conceptual sunt unice și joacă astfel un rol important în ceea ce privește rezultatele și concluziile.

V.4 Recomandări

Așa cum am afirmat anterior, pentru un model de administrație publică de calitate într-o lume globalizată, trebuie să se ia în considerare anumite aspecte specifice. S-au formulat trei mari grupe de recomandări, pe baza rezultatelor și concluziilor enunțate mai sus.

Primul grup de recomandări se referă la capacitățile, drepturile și prerogativele membrilor consiliului municipal. Frustrarea și maniera vagă în care le sunt formulate atribuțiile trebuie să dispară. Prin definiție, un asemenea demers va diminua prerogativele primarilor (aleși în Israel prin vot direct), așa cum sunt ele înrădăcinate în prezent, dar va apărea un sistem de control mai eficient.

Al doilea grup de recomandări se referă la echilibrul de forțe și la triunghiul puterilor din administrația publică locală și la modalitățile de a stabili echilibrul în acest sector. Responsabililor cu monitorizarea datelor trebuie să li se acorde mai multă putere și independență. De asemenea, membrii opoziției reprezintă o componentă importantă a democrației. Aceștia trebuie să li se furnizeze instrumentele legale și administrative cu care să-și poată îndeplini rolul pe care opoziția îl are într-un regim democratic. În paralel cu schimbările sugerate aici, trebuie să se producă alte schimbări la nivel general, în legătură cu procesele de globalizare și implicațiile acestora, precum și cu procesele asociate de localizare și glocalizare.

Un al treilea grup de recomandări se referă la consolidarea normelor democratice ale societății, la nivel central și local. Normele democratice și civice adecvate sunt cruciale pentru modelul administrației publice locale de calitate. Egalitatea de gen trebuie, de asemenea, consolidată cât mai curând posibil, în prezent doar 14% din membrii consiliilor municipale fiind femei. Este necesară crearea unui sistem democratic de administrație publică.

În concluzie, recomandăm de fapt „o lege a administrației publice locale”, pe lângă toate aspectele redate mai sus, și putem afirma că înființarea unui minister al administrației publice ar fi, de asemenea, de dorit.

V.4.1 Recomanări pentru cercetările viitoare

Sectorul privat – care este un factor interesat important și major pe această arenă, fiind o prezență proeminentă și reprezentând o mare parte din „capitalul social” discutat anterior în cadrul considerațiilor teoretice, detaliate de Putnam (1994).

Orașele-state și mega-orașele devin elemente cruciale în acest context.

Aspectele digitale și noile tehnologii produc o adevărată revoluție și reprezintă un aspect critic, pentru prezent și pentru viitor.

Putnam sintetizează în cartea sa *Making Democracy Work* idea că „nu va fi ușor să construim capital social, dar acesta reprezintă cheia pentru funcționarea democrației.” (Putnam 1994, p. 185).

Bibliografie

- Archer, K., Bosman, M., Amen, M. M., & Schmidt, E. (2007). Locating globalizations and cultures, *Globalizations*, 4(1), Pp 1-14.
- Barnett, C. (2014). What do cities have to do with democracy? *International Journal of Urban and Regional Research*, 38.
- Boogers, M. (2014). Pulling the strings: An analysis of informal local power structures in three Dutch cities. *Local Governments Studies*, 40(3), 339–355.
- Burrell, G., & Morgan, G. (1979). *Sociological paradigms and organizational analysis* (p. 8). London: Heinemann Educational Books.
- Bussu, S. (2015). Between the rock and a hard place: The councillors' dilemma between strong mayors and citizens' needs. *Local Government Studies*, 41(6), 841-860.
- Castells, M. (2002). Local and global: Cities in the network society. *Journal of Economic and Social Geography*, 93(5).
- Cohen, L & Manion, L. (1998). *Research methods in education*. NY: Routledge
- Copus, C. (2006). British Local Government: A Case for a New Constitutional Settlement, *Public Policy & Administration Vol 21 No 2*.
- Copus, C. (2010). The Councillor: Governor, governing, governance and the complexity of citizen engagement. *The British Journal of Politics & International Relations*, 12(4), 569–589. doi:10.1111/j.1467-856X.2010.00423.x
- Creswell, J. W. (2009). *Research design: Qualitative, quantitative and mixed methods approaches (3rd ed.)*. Thousand Oaks, CA: Sage.
- Creswell, J. W. (2013). *Qualitative inquiry and research design, choosing among five approaches*, USA: Sage.
- Creswell, W. J., & Plano Clark, V. L. (2011). *Designing and conducting mixed methods research (2nd ed.)*. USA: Sage Publications.
- Crotty, M. (1998). *The foundations of social research: meaning and perspective un the research process*. London: Sage.
- DCLG (Department of Communities and Local Governments). (2006). White paper. Retrieved from https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/272357/6939.pdf
- DCLG (Department of Communities and Local Governments). (2008). Report. Retrieved from https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/238728/7394.pdf

- DCLG (Department of Communities and Local Governments). (2009). Annual report. Retrieved from <https://www.gov.uk/government/publications/dclg-annual-report-2009>
- De Tocqueville, (1994). *Democracy in America*. New York: Knopf. Distributed by Random House.
- Denters, B., & Rose, L. E. (2005) *Comparing local governance: Trends and developments*. London: Palgrave.
- Denzin, N. K. (1970). *The research act in sociology: A theoretical introduction to sociological methods*. London: The Butterworth Group.
- Denzin, N. K. (2006). *Sociological methods: A sourcebook (5th ed.)*. Aldine Transaction. ISBN 978-0-202-30840-1
- Egner, B., Sweeting, D., & Klok P. J. (Eds.) (2013). Local councillors in Europe. *Urban and Regional Research International*. Springer VS.
- Fischer, F. (2016). Participatory governance, from theory to practice. In S. Fainstein & J. Defilippis (Eds.), *Readings in planning theory* (p. 348), Willey Blackwell Publishing Ltd.
- Glaeser, E. (2012). *Triumph of the city*. USA: Penguin Books.
- Guba, E. G., & Lincoln, Y. S. (1989). *Fourth generation evaluation*. Newbury Park, CA: Sage Publications
- Gyford, J. (1976). *Local politics in Britain*. London: Croom Helm.
- Haas, Ernst B. (Autumn 1970). "The Study of Regional Integration". *International Organization*. Cambridge University Press, University of Wisconsin Press and The MIT Press. 24 (4): 607–646.
- Hacking, I. (1999). *The social construction of what?* (p. 41). Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Hale, S. (2013). Education for modernisation. The impact of higher education member development programmes on councillors' perception and performance of their role. *Local Government Studies*, 39(4), 541-561.
- Hambleton, R., Savitch, H. V., & Stewart, M. (2003). *Globalism and local democracy; Challenge and change in Europe and North America*. Palgrave.
- Hambleton, R., & Sweeting, D. (2014). Innovation in urban political leadership. Reflections on the introduction of a directly-elected mayor in Bristol. In *Public Money and Management*, Vol. 34 No. 5, p. 315-322. UK.
- Hatch, J. A. (2002). *Doing educational research in education settings*. Albany: State University of New York Press.
- Heclo, H. (1969). The Councillor's Job. *Public Administration*, 47(2), 185–202
doi:10.1111/j.1467-9299.1969.tb01146.x

- Homan, R. (1998). *The ethics of social research* (pp. 71, 84-87). London and New York: Longman.
- Jackson, R., & Sorenson, G. (2013). *International relations, theories and approaches*. Oxford University Press.
- Jones, G. W. (1973). The functions and organization of councillors. *Public Administration*, 51, 135–146. doi:10.1111/j.1467-9299.1973.tb00133.x
- Kersting, N., & Vetter, A. (2003). *Reforming local government in Europe, closing the gap between democracy and efficiency*. Wiesbaden: Opladen, Leske and Budrich, Springer Fachmedien.
- Kipnis, B. (2014). The city and globalization. In Levi & Sarig (Eds.). *The local governments - Between the state, the community and the market economy* (Ch. 12). Open University.
- Kirklees, M. B. C. (2008). *Councillor roles profiles: Incorporating the Kirlees skills and knowledge framework*. Kirklees Council, England: Huddersfield.
- Krippendorff, K. (2004). *Content analysis: An introduction to its methodology* (2nd ed., p. 413). Thousand Oaks, CA: Sage. ISBN 9780761915454
- Le Gales, P. (2002). *European cities: Social conflicts and governance*. Oxford University Press.
- LeCompte, M. D., & Schensul, J. J. (1999). *Designing and conducting ethnographic research (Ethnographer's toolkit, Vol. 1)*. Walnut Creek, CA: Altamira.
- Lincoln, Y. S., & Guba, E. G. (1985). *Naturalistic inquiry*. Beverly Hills, CA: Sage.
- Lincoln, Y. S., Lynham, S. A., & Guba, E. G. (2011). Paradigmatic controversies, contradictions, and emerging confluences. In N. K. Denzin & Y. S. Lincoln (Eds.), *The Sage Handbook of Qualitative Research* (4th ed., pp. 97-128). Thousand Oaks, CA: Sage.
- Local Governments Act. (2000). EC. Retrieved from http://europa.eu/index_en.htm
- Marshall, C., & Rossman, G. B. (2010). *Designing qualitative research* (5th ed.) .Thousand Oaks, CA: Sage
- Mason, Jennifer. (1996). *Qualitative researching*. London: Sage
- Mertens, D. M. (2010). *Research and evaluation in education and . Publications psychology; Integrating diversity with quantitative, qualitative and mixed methods* .(3rd ed.) Thousand Oaks, CA: Sage
- Mouritzen, P. E., & Svara, J. (2002). *Leadership at the apex: Politicians and administrators in Western Local Governments*. Pittsburgh University Press.
- Neuman, W. L. (2000). *Social research methods: Qualitative and quantitative approaches* (4th ed.) Boston: Allyn & Bacon.

- Newton, K. (1976). *Second City Politics*. Oxford: Clarendon Press.
- Nye, J. (1968). "Introduction". *International Regionalism: Readings edited by Joseph Nye*. Little, Brown and Company: Boston.
- Pawlowska, A., & Radzik, K. (unpublished). *Institutional models of local governance – comparative analysis*.
www.nispa.org/files/.../200704100858340.KievPaper.Pawlowska.Radzik.do
- Pierre, J., (1999). Models of urban governance. *Urban Affairs Review* 34(3):372-396.
- Pitkin, H. F. (1972). *The concept of representation* (pp. 38-39). Berkeley: University of California Press.
- Plüss, Larissa (2015). Municipal Councillors in Metropolitan Governance: Assessing the Democratic Deficit of New Regionalism in Switzerland. *European Urban and Regional Studies*, 22(3): 261–284.
- Preisler, Z. (2016). *Municipal council legislation*. Jerusalem, Israel: Ketuvim Publishers.
- Puscas, V. (2014). *Accession negotiations to the European Union*, Studia UBB. Europaea, LIX, 1, 5-20.
- Putnam, R. (1994). *Making democracy work: Civic traditions in modern Italy*. Princeton University Press.
- Rao, N. (1998). Representation in local politics: A reconsideration and some new evidence. *Political Studies*, 46(1), 19–35. doi:10.1111/1467-9248.00127
- Razin, E., & Hazan, A. (2013). Attitudes of European local councillors towards local governance reforms: A north-south divide? *Local Government Studies*, 40(2), 264-291.
- Rishpi, O. (2005). *Improving the status of city council members in Israel, in the First Local Governance Summit*, Tel Aviv University.
- Robson, C. (1993). *Real world research. A resource for social scientists and practitioner-researchers* (p. 231, 272). UK: Blackwell Publishers, Inc.
- Rysavy, D. (2013). Local councillors in Europe. In Egner, Sweeting & Klok (Eds.), *Urban and regional research international*, Vol. 14. Springer VS.
- Saldana, J. (3rd Ed.). (2016). *The coding manual for qualitative researchers*. NY: Sage.

Shkedi, A. (2015). *Words of meaning: Qualitative research theory and practice*, 9th ed., Ramot, Tel Aviv University.

Stake, R. E. (1995). *The art of case study research* (pp. 8). Sage Publications.

State Controller's Report. (2015).

<http://www.mevaker.gov.il/he/publication/Articles/Pages/2015.11.25->

Stiglitz, J. (2007). *Making globalization work* (pp. 278). USA: Norton.

The Israeli Institute for Democracy (2012).

<https://en.idi.org.il/>

Wendt, A. (1992). Anarchy is what states make of it. *International Organization*, 46, 394-419.

Wilson, D. J., & Game, C. (2006). *Local government in the United Kingdom*. 4th ed. Basingstoke: Palgrave Macmillan.

Woods, P. (1996). *Researching the art of teaching: Ethnography for educational use*. London: Routledge.

Yin, R. K. (2009). *Case study research: Design and method* (4th ed.) Thousand Oaks, CA: Sage.

Yin, R. K. (2014). *Case study research: Design and method* (5th ed.) (p. 76). USA: Sage.

Zinger, S., & Dana, S. (2009). The municipalities bill: From external supervision to internal checks and balances. *Hukim, Journal on Legislation*, Jerusalem, Hebrew University Press, 1, 7-47. (in Hebrew).

Alte surse:

- Local Government Act 2000, UK:

[https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/C2011-](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/C2011-60)

[60 UK/Communication/Statutory provisions/LocalGovernmentAct2000.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/C2011-60)

http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/22/pdfs/ukpga_20000022_en.pdf

- Israel State budget 2017-2018:

http://mof.gov.il/BudgetSite/statebudget/BUDGET2017_2018/Documents/BudgetMain_1.pdf

- Israeli government statistics:

(http://www.cbs.gov.il/statistical/statistical60_heb.pdf).

- European Charter of Local Self Governments:

<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168007a088>

- UN habitat for a better future for all 2007: UN-Habitat. (2007). UN-Habitat Guidelines on Decentralisation and Strengthening of Local Self-Government

<https://unhabitat.org/books/international-guidelines-on-decentralization-and-access-to-basic-services-for-all/>

- United Cities and local government organization:

http://www.uclg-decentralisation.org/sites/default/files/glossary_uclg_decentralisation_localselfgovernment_committee_eng.pdf

- Town and Country Act. (1947).

<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1468-2230.1948.tb00073.x/pdf>

- World Urbanization Affairs 2014, UN:

<https://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2014-Highlights.pdf>

- Israel Knesset research site

<https://www.knesset.gov.il/mmm/data/pdf/m03429.pdf>

- Tel Aviv city official site

<https://www.tel-aviv.gov.il/About/Pages/Partnerships.aspx>

- British White Paper for local governments 1998

<http://www.politicsresources.net/docs/DETR1998.pdf>

- Assembly of European regions

<https://aer.eu/learning-play-brussels-regional-actors-paradiplomacy-multi-level-europe/>

- "Charter of the United Nations". The United Nations. Retrieved 2006-12-30.

<http://www.un.org/en/sections/un-charter/un-charter-full-text/>

- Charter for Multilevel Governance in Europe

(<https://portal.cor.europa.eu/mlgcharter/Documents/MLG%20Charter/Charter%20EN.pdf>)

- The principle of subsidiarity EU

http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/lisbon_treaty/ai0017_en.htm).

- The Israeli Municipal Council Legislation (2016 edition)

(https://www.nevo.co.il/law_html/Law01/P182_001.htm)

- "Charter for Multilevel Governance in Europe" by the EU Assembly of Regional and Local Representatives.

<https://portal.cor.europa.eu/mlgcharter/Documents/MLG%20Charter/Charter%20EN.pdf>

- Committee of the Regions. (2009). Multilevel Governance, EC. White paper. Retrieved May 2, 2016, from:

http://europa.eu/index_en.htm.

- Israel government statistics

(http://www.cbs.gov.il/statistical/statistical60_heb.pdf).

- EU principle of subsidiarity

(http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/lisbon_treaty/ai0017_en.htm)

- Israeli parliament site

(<https://www.knesset.gov.il/mmm/heb/index.asp>).

ANEXE

1. Chestionar pentru Etapa 1: Interviu semi-structurat adresat membrilor consiliului municipal.
2. Chestionar pentru Etapa 2: Interviu semi-structurat adresat primarilor în legătură cu membrii consiliului municipal.

Anexa 1

Chestionar pentru Etapa 1: Interviu semi-structurat adresat membrilor consiliului municipal

Nume de cod _____

Gen Masculin/Feminin

Oraș mare / oraș mic

Nord / Centru / Sud

Fost primar / Fost membru al consiliului municipal / altă categorie relevantă

Informații _____

Coaliție / Opoziție

Vârsta _____

Durata interviului a fost de 90 de minute da / nu _____

S-a discutat asupra consimțământului și s-a obținut consimțământul

1 – Întrebări/chestiuni personale

- De ce ați devenit membru al consiliului municipal?
- Cum ați devenit membru al consiliului municipal?
- Când ați devenit membru al consiliului municipal?
- Unde sunteți membru al consiliului municipal?
- Cine sunt partenerii dvs. în acest context?
- Vă place să fiți membru al consiliului municipal? Elaborați.
- Descrieți cel mai bun și cel mai rău moment și cea mai bună și cea mai rea activitate a dvs.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 1-10.

2 - Întrebări/chestiuni profesionale

- Cum vedeți „slujba” de membru al consiliului municipal?
- Cum vă percepeți în această poziție?
- Ce simțiți în legătură cu această poziție?
- Sunteți un bun membru al consiliului municipal? Vă rog să explicați și să elaborați, și eventual să dați câteva exemple.
- Care au fost așteptările dvs. înainte de a fi ales?

- Ce simțiți în legătură cu promisiunile pe care le-ați făcut în campanie?

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 10-25.

3 – Întrebări/chestiuni de natură politică

- Care este poziția dvs. politică în cadrul consiliului municipal? De ce? Cum?
- Cum vă îndepliniți promisiunile din campania electorală?
- Ce înseamnă să faceți parte din opoziție/coalțiție? Descrieți, explicați, dați exemple.
- Vă vedeți ca pe un consilier de succes? Cum știți acest lucru? Care ar fi în opinia dvs. un mare succes?
- Ce simțiți despre mandatul dvs. curent? Este primul mandat? Câte mandate ați mai avut înainte?
- Veți mai candida la viitoarele alegeri? Cum veți candida? Vă propuneți să candidați pentru funcția de primar? De ce? De ce nu? Explicați.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 25-35.

4 - Întrebări/chestiuni de natură teoretică și legală

- Ce credeți despre poziția de membru al consiliului municipal? Dar despre cea de primar?
- Cum vă afectează faptul că faceți parte din opoziție/coalțiție?
- Cum vă faceți „treaba”? Ce instrumente folosiți? Ce instrumente aveți la dispoziție?
- Dacă ați putea să redefiniți „atribuțiile” membrilor consiliului municipal, cum ați face acest lucru?
- Sunt alte „atribuții” în cadrul consiliului municipal (sau în afara acestuia) relevante? Cum?
- Sunteți mulțumit de cadrul legal referitor la consiliul municipal? Dar de cel referitor la membrii consiliului municipal?
- Dacă ați putea să-l modificați, cum ați face acest lucru? Explicați.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 35-45.

5 - Întrebări/chestiuni de natură practică

- Cum vă simțiți în calitate de membru al consiliului municipal?
- Care sunt persoanele relevante pe care vă bazați în această poziție? Care sunt persoanele relevante cu care comunicați? Care sunt persoanele relevante pe care le ajutați? Cum sunteți ajutat?

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 45-60.

6 - Rol/Funcție/Statut

- Cum ați descrie **rolul** de membru al consiliului municipal? În realitate? În teorie? În relație cu dumneavoastră? Cum credeți că vă percep alți oameni,

pe dumneavoastră și rolul dumneavoastră de membru al consiliului municipal? Elaborați, explicați, descrieți.

- Cum ați descrie **funcția** de membru al consiliului municipal? În realitate? În teorie? În relație cu dumneavoastră? Cum credeți că vă percep alți oameni, pe dumneavoastră și funcția dumneavoastră de membru al consiliului municipal? Elaborați, explicați, descrieți.
- Cum ați descrie **statutul** de membru al consiliului municipal? În realitate? În teorie? În relație cu dumneavoastră? Cum credeți că vă percep alți oameni, pe dumneavoastră și statutul dumneavoastră de membru al consiliului municipal? Elaborați, explicați, descrieți.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 60-75.

7 – Întrebări deschise/chestiuni deschise

- În momentul acesta în care vorbim, când am ajuns aproape la finalul interviului, ce alte aspecte ați dori să mai menționați, subliniați, sugerați?
- După părerea dumneavoastră, care sunt chestiunile pe care am neglijat să le discutăm? Haideți să le discutăm acum.
- Prezenta cercetare, după cum vă amintiți, are scopul de a explora rolul, funcția și statutul membrilor consiliului municipal. Ar mai fi alte lucruri pe care ați dori să mi le spuneți? Pe care doriți să le adăugați/menționați/sugerați?

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 75-90.

Mulțumiri persoanei intervievate

Anexa 2

Chestionar pentru Etapa 2: Interviu semi-structurat adresat primarilor în legătură cu membrii consiliului municipal

Code name ____ Nume de cod _____

Gen Masculin/Feminin

Oraș mare / oraș mic

Nord / Centru / Sud

Fost primar / Fost membru al consiliului municipal / altă categorie relevantă

Informații _____

Coaliție / Opoziție

Vârsta _____

Durata interviului a fost de 90 de minute da / nu _____

S-a discutat asupra consimțământului și s-a obținut consimțământul

1 – Întrebări/chestiuni personale

- De ce ați devenit primar?
- Cum ați devenit primar?
- Când ați devenit primar?
- Unde sunteți primar?
- Cine sunt partenerii dvs. în acest context?
- Vă place să fiți primar? Elaborati.
- Descrieți cel mai bun și cel mai rău moment și cea mai bună și cea mai rea activitate a dvs.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 1-10.

2 – Professional questions/ issues

- Cum percepeți „meseria” de primar? Dar pe cea de membru al consiliului municipal?
- Cum vă percepeți în această postură?
- Ce simțiți în legătură cu postura în care vă aflați?

- Sunteți un bun primar? Există membri ai consiliului municipal buni/răi? Vă rog să explicați și să elaborați, și eventual să dați exemple.
- Care au fost așteptările dvs. înainte de a fi ales?
- Ce simțiți astăzi în legătură cu promisiunile pe care le-ați făcut în campanie?
- Cum se integrează din această perspectivă membrii consiliului municipal? Sau nu se integrează? Elaborati, dați exemple.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 10-25

3 - Political Questions /issues

- Care este poziția dvs. politică în cadrul consiliului municipal în calitate de primar? De ce? Cum?
- Cum vă îndepliniți promisiunile din campania electorală?
- Ce înseamnă să faceți parte din opoziție/coalitie? Descrieți, explicați, dați exemple.
- Vă vedeți ca pe un primar de succes? Cum știți acest lucru? Care ar fi în opinia dvs. un mare succes?
- Ce simțiți despre mandatul dvs. curent? Este primul mandat? Câte mandate ați mai avut înainte?
- Veți mai candida la viitoarele alegeri? Cum veți candida? Vă propuneți să candidați din nou pentru funcția de primar? De ce? De ce nu? Explicați.
- Cum ați ales membrii consiliului municipal și cum i-ați alege data viitoare?
- Democrația constituie un factor pentru dvs.? Cum? Vă rugăm să elaborați.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 25-35.

4 - Întrebări/chestiuni de natură teoretică și legală

- Ce credeți despre poziția de primar?
- Cum vă afectează faptul că faceți parte din opoziție/coalitie?
- Cum diferă poziția de primar de cea de membru al consiliului local?
- Cum vă faceți „treaba”? Ce instrumente folosiți? Ce instrumente aveți la dispoziție?
- Cum se compară instrumentele de care dispune primarul cu cele de care dispun membrii consiliului municipal?
- Dacă ați putea să redefiniți „atribuțiile” membrilor consiliului municipal, cum ați face acest lucru? Dar atribuțiile primarului?
- Sunt alte „atribuții” în cadrul consiliului municipal (sau în afara acestuia) relevante? Cum?
- Sunteți mulțumit de cadrul legal referitor la consiliul municipal? Dar de cel referitor la membrii consiliului municipal și primar?
- Dacă ați putea să-l modificați, cum ați face acest lucru? Explicați.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 35-45.

5 - Întrebări/chestiuni de natură practică

- Cum vă simțiți în calitate de primar? Cum vă simțiți în calitate de membru al consiliului municipal? Cum se simt ceilalți?
- Care sunt persoanele relevante pe care vă bazați în această poziție? Care sunt persoanele relevante cu care comunicați? Care sunt persoanele relevante pe care le ajutați? Cum sunteți ajutat?
- Cine face parte din echipa dvs.?

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 45-60.

6 - Rol/Funcție/Statut

- Cum ați descrie **rolul** primarului? Dar pe cel al unui membru al consiliului municipal? În realitate? În teorie? În relație cu dumneavoastră? Cum credeți că vă percep alți oameni, pe dumneavoastră și rolul dumneavoastră de primar? Cum vă percep membrii consiliului municipal? Elaborați, explicați, descrieți.
- Cum ați descrie **funcțiile** primarului? Dar pe cele ale unui membru al consiliului municipal? În realitate? În teorie? În relație cu dumneavoastră? Cum credeți că vă percep alți oameni, pe dumneavoastră și funcția dumneavoastră de primar? Cum vă percep membrii consiliului municipal? Elaborați, explicați, descrieți.
- Cum ați descrie **statutul** primarului? Dar pe cel al unui membru al consiliului municipal? În realitate? În teorie? În relație cu dumneavoastră? Cum credeți că vă percep alți oameni, pe dumneavoastră și statutul dumneavoastră de primar? Cum vă percep membrii consiliului municipal? Elaborați, explicați, descrieți.

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 60-75.

7 – Întrebări deschise/chestiuni deschise

- În momentul acesta în care vorbim, când am ajuns aproape la finalul interviului, ce alte aspecte ați dori să mai menționați, subliniați, sugerați?
- După părerea dumneavoastră, care sunt chestiunile pe care am neglijat să le discutăm? Haideți să le discutăm acum.
- Prezenta cercetare, după cum vă amintiți, are scopul de a explora rolul, funcția și statutul membrilor consiliului municipal. Ar mai fi alte lucruri pe care ați dori să mi le spuneți? Pe care doriți să le adăugați/menționați/sugerați?

Secțiunea din interviu în minute cu aproximație 75-90.

Mulțumiri persoanei intervievate.